
Förord

Arbetet med en översiktsplan är en lång process där stora frågeställningar skall ligga som grund:

- Hur vill vi att vår stad skall se ut i framtiden ur perspektiven sociala och ekonomiska villkor, boende, arbete, service, fritid, befolkningsutveckling och miljö?
- Vad har vi som är unikt, som ger oss identitet och som det är värt att värna om?
- Vad kommer nästa generation att tycka om det som vi skapar och lämnar vidare till dem?
- Vilka är våra viktigaste utvecklingsfrågor?
- Kan boendekvaliteterna utvecklas i framtiden?
- Vilka strategiska beslut behöver tas?

Översiktsplanen ger möjlighet att lyfta blicken och diskutera dessa framtidsfrågor. En av översiktsplanens viktigaste uppgifter är att se till helheten. I den dagliga verksamheten fattas en rad beslut i olika frågor.

Översiktsplanen ska vara en hjälp att leda in dessa mot en gemensam vision. Planen är ett strategiskt styrdokument i kommunens utvecklingsarbete. Den kommer inte att ge svar på alla frågor, men ange en färdriktning.

Staden är navet och motorn i kommunen och det som är bra för staden är bra för kommunen som helhet. Planen behandlar grunddragen i mark- och vattenanvändningen i staden, det vill säga hur staden ska utvecklas. Den övergripande ambitionen är att lägga grunden till ett långsiktigt hållbar utveckling.

Planen ska vara vägledande vid framtida beslut om förändringar eller bevarande i staden. Samtidigt som planen pekar mot framtiden, tar den stor hänsyn till det som tidigare generationer skapat och värnat om.

Den fördjupade översiktsplanen för Nybro stad blev antagen av kommunfullmäktige 26 januari 2004.

Nybro 26 januari 2004

Kerstin Ainouz
Stadsarkitekt

Kajsa Lind
Planarkitekt

INLEDNING	5
VAD ÄR EN ÖVERSIKTSPLAN?	5
HUR ARBETET HAR GÅTT TILL	6
LÄSANVISNING	9
PLANOMRÅDET	9
KUNSKAPSKÄLLA	11
NYBROS HISTORIA	11
NYBROS KARAKTÄR	14
BEFOLKNING	15
REGIONALA SAMBAND	19
MELLANKOMMUNALA FRÅGOR	22
ALLMÄNNA INTRESSEN	23
MILJÖ- OCH RISKFAKTORER	66
MÅL OCH STRATEGIER	77
ÖVERGRIPANDE MÅL I SAMHÄLLSPLANERINGEN	77
VISION, MÅL OCH STRATEGIER FÖR NYBRO	83
NYCKLAR TILL FRAMTIDEN	97
AGENDA FÖR STADEN	97
FRAMGÅNGSAKTORER	102
NYBROS TILLGÅNGAR OCH BRISTER	104
NYBROS NYCKLAR TILL FRAMTIDEN	112
VISION	113
MÖJLIGHETER I STADSDELARNA.....	113
RIKSINTRESSEN	157
ARBETE FÖR FRAMTIDEN.....	157
KONSEKVENSBESKRIVNING.....	158
SAKORDSREGISTER	161

Inledning

I detta avsnitt beskrivs vad en översiktsplan är, vad den används till, varför den behövs och vad lagen säger. Översiktsplaneringens olika skeden, planens upplägg, vilka som har medverkat i arbetet med planen samt planområdets omfattning förklaras också.

Vad är en översiktsplan?

Enligt plan- och bygglagen, PBL, ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan (ÖP). En översiktsplan behandlar mark- och vattenanvändningen samt bebyggelseutvecklingen för kommunens hela yta. Den kan fördjupas för delområden och kallas då fördjupad översiktsplan (FÖP). Översiktsplaner är inte bindande för myndigheter och enskilda men ska ge vägledning för beslut om användningen av mark- och vattenområden samt om hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras.

Översiktsplanen är kommunens absolut viktigaste planeringsinstrument, som genom sin grundliga process får en särskild tyngd i jämförelse med andra kommunala beslutsunderlag. Planeringsprocessen ger medborgarna möjlighet till insyn i processen och möjlighet att lämna synpunkter på planen. Översiktsplanen utgör ett viktigt vägledande dokument för kommunens vardagsbeslut och är en del av arbetet för en hållbar utveckling och god livsmiljö.

Översiktsplanen är:

- Ett samlat *beslutsunderlag*, som beskriver allmänna intressen och kommunens miljösituation.
- Ett *handlingsprogram för framtiden*, som visar hur kommunen ser på mark- och vattenanvändningen och bebyggelseutvecklingen i kommunens olika delar och visar vad som medborgarna kan förvänta sig i framtiden.

- *Vägledande* för efterföljande beslut. Den förmedlar kommunens helhetsyn och ska tillämpas i beslut både i och utanför kommunen.
- En *överenskommelse* mellan stat och kommun om hur värden av nationellt slag kan beaktas och tas till vara.

Eftersom planen är ett *beslutsunderlag*, en *handlingsplan*, en *vägledning* och en *överenskommelse* är det nödvändigt att den hålls aktuell. Nya förutsättningar uppstår genom att omvärlden ständigt förändras. Kunskapen om miljön ökar, bostadsbyggandet och näringslivet ställs inför ändrade villkor och kommuninvånarnas värderingar förändras. Kommunfullmäktige ska därför minst en gång varje mandatperiod ta ställning till om översiktsplanen är aktuell. Om kommunfullmäktige anser att planen inte är aktuell, kan beslut tas om en översyn av planen.

Kommunen har ett särskilt ansvar för att bebyggelse uppförs på mark som är lämplig för ändamålet och för att miljö-, hälso- och andra risker beaktas. Mark- och vattenområden skall användas för det eller de ändamål som de är mest lämpade för med hänsyn till beskaffenhet och läge samt föreliggande behov. Företråde skall ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning.

Vad säger lagen ?

Två nya lagar för beslut om miljön, Naturresurslagen (NRL) och Plan och bygglagen (PBL), trädde i kraft 1 juli 1987. Den 1 januari 1996 skedde även vissa ändringar i PBL. I januari 1999 ersattes NRL och ytterligare ett femtontal andra ”miljölagar” av Miljöbalken (MB). Detta medförde att också PBL blev föremål för nya ändringar för att de två lagarna ska överensstämma med varandra.

I miljöbalken anges bland annat att ”balken syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö”. I kapitel 3 och 4 finns bestämmelser för hushållning med mark och vatten. Bestämmelserna i dessa kapitel skall tillämpas vid prövning enligt plan- och bygglagen.

I plan och bygglagen står bland annat att ”varje kommun skall ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Översiktplanen skall ge vägledning för beslut om användning av mark- och vattenområden samt hur den byggda miljön skall utvecklas och bevaras. Översiktsplanen är inte bindande för myndigheter och enskilda”. Av PBL 4:1 framgår att ”i översiktsplanen skall redovisas de allmänna intressena och de miljö- och riskfaktorer som bör beaktas vid beslut om användningen av mark- och vattenområden. Vid redovisningen skall riksintressena anges särskilt”

Fördjupad översiktsplan

En kommunomfattande översiktsplan antogs 1990 (ÖP –90). Mycket har dock hänt sedan dess, både i Nybro kommun och i samhället i stort. Översiktsplanen för Nybro kommun är därför inte längre aktuell utan behöver förnyas. Många av kommunens planeringsproblem gäller själva staden. Staden är navet i kommunen och alla kommuninvånare kommer i kontakt med staden på ett eller annat sätt. Det behövs en långsiktig plan – en fördjupad översiktsplan, för Nybro stad för att staden ska kunna utvecklas på ett hållbart sätt, bidra till tillväxt samt ge människors vardagsliv goda förhållanden. Den kommunomfattande översiktplanen kommer att förnyas i ett senare skede. Inom plangränsen ersätter den fördjupade översiktsplanen efter antagandet ÖP –90.

Hur arbetet har gått till

Arbetet med den fördjupade översiktsplanen för staden påbörjades redan 1992 men har lagts på is gång på gång. Från början var tanken att göra flera olika dokument med olika teman. Samrådsförslag om ”näringsliv, industri och handel” skickades ut på samråd i december 2000. Samrådsförslaget om ”trafik” blev nästan klart men hann aldrig tryckas och skickas ut för samråd.

Sommaren 2002 återupptogs arbetet igen. Det är detta arbete som har resulterat i det dokument du nu håller i din hand. Tanken om flera dokument med olika teman har slagits bort. Istället består planen av endast ett dokument.

De olika skedena

Arbetet med den fördjupade översiktsplanen är en lång process som kan delas in i fyra olika skeden:

Framtagningsskede

Tjänstemän och politiker på kommunen arbetar fram ett planförslag. Planförslaget är ett första utkast och det dokument som blir resultatet av arbetet kallas samrådsförslag. Arbetet med samrådsförslaget pågick 17 juni 2002 - 22 april 2003.

Samrådsskede

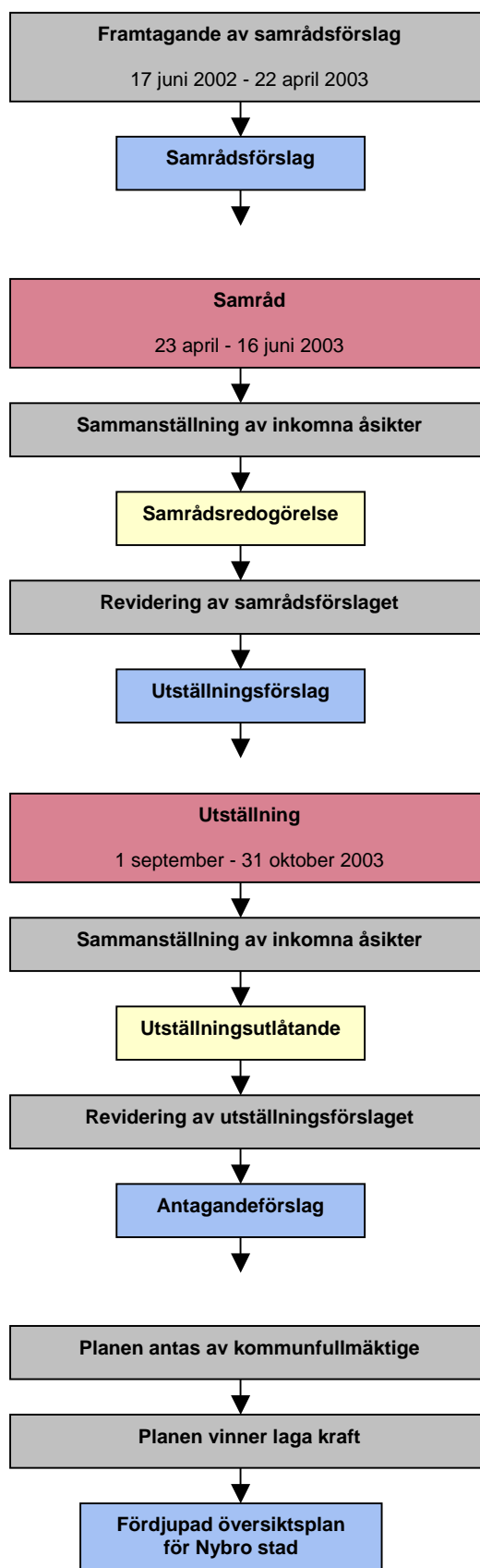
När ett samrådsförslag har upprättats ska samråd hållas. Där ska kommunen visa förslaget samt förslagets innebörd och konsekvenser. Myndigheter, föreningar och allmänhet har möjlighet att lämna synpunkter. Efter samrådet skrivs en samrådsredogörelse där inkomna åsikter redovisas. Med hjälp de inkomna åsikterna revideras samrådsförslaget. Det planförslag som blir resultatet av revideringen kallas utställningsförslag. Samrådet hölls 23 april - 16 juni 2003.

Utställningsskede

Utställningsförslaget ställs ut för offentlig granskning. Utställningen pågår under minst två månader. Alla kommuninvånare kan under utställningstiden lämna synpunkter på planförslaget. Länsstyrelsen företräder staten och dess synpunkter framförs i ett granskningsyttrande. Granskningsyttrandet utgör sedan en del av planen. Efter utställningen sammanställs inkomna åsikter i ett utställningsutlåtande. Förslaget revideras igen med hjälp av inkomna åsikter och det nya dokumentet kallas antagandeförslag. Utställning har skett 1 september - 31 oktober 2003.

Antagandeskede

Kommunfullmäktige antar planen. Kommunfullmäktige i Nybro kommun antog planen i januari 2004.



Personer som har medverkat i arbetet med planen

Projektgrupp

Kajsa Lind
planavd. samhällsbyggnadskontoret
Gunilla Hagel
planavd. samhällsbyggnadskontoret
Kerstin Ainouz
planavd. samhällsbyggnadskontoret
Lise Svensson
planavd. samhällsbyggnadskontoret
Elisabeth Ståhl
planavd. samhällsbyggnadskontoret

Övriga tjänstemän och politiker

Vision:

Samhällsbyggnadsnämndens presidium
Kultur- och fritidsnämndens presidium
Omsorgsnämndens presidium
Individ- och familjenämndens presidium
Tekniska nämnden

Kunskapskälla:

Stefan Björn
miljöavd. samhällsbyggnadskontoret
Sam Ekberg
miljöavd. samhällsbyggnadskontoret
Erik Olsson
miljöavd. samhällsbyggnadskontoret
Lise-Lott Karlsson
miljöavd. samhällsbyggnadskontoret
Peter Koch-Schmidt
miljöavd. samhällsbyggnadskontoret
Maria Eidrup
miljöavd. samhällsbyggnadskontoret
Malin Ekstedt
miljöavd. samhällsbyggnadskontoret
Maria Gustavsson
byggavd. samhällsbyggnadskontoret
Lars Carlsson
kommunledningskontoret
Nils-Erik Gustafsson
kommunledningskontoret
Göran Andersson
kultur- och fritidskontoret
Barbro Hedenmalm
kultur- och fritidskontoret

Lars-Erik Holmberg
kultur- och fritidskontoret
Mikael Sondered
kultur- och fritidskontoret
Mats Johansson
kultur- och fritidskontoret
Leif Hjærtstrand
tekniska kontoret
Lindy Hugosson
tekniska kontoret
Hans Claesson
tekniska kontoret
Urban Lindahl
barn- och utbildningskontoret
Hans-Gunnar Hovbäck
omsorgskontoret
Stig-Roland Fagergård
individ- och familjekontoret
Krister Gustavsson
folkhälsorådet
Lasse Nilsson
räddningstjänsten
Kjell-Åke Svensson
räddningstjänsten

Medborgarinflytande

Under arbetet med planen har medborgarnas åsikter kartlagts genom olika enkäter. Totalt har 89 svar inkommit.

- Oktober 2002 - brevenkät till 75 nybörbor som flyttade till Nybro hösten 2002 och 25 som flyttade till Nybro hösten 2001. 33 svar inkom.
- Oktober-november 2002 - Frågeenkät på biblioteket, i kommunhusets reception samt skickad till alla föreningar. 21 svar inkom.
- November 2002 - Frågeenkät på kommunens hemsida. 35 svar inkom.

Under samrådet och utställningen har medborgarna haft möjlighet att lämna synpunkter på planen.

Läsanvisning

Den fördjupade översiktsplanen består av fem delar:

- **Inledning** - avsnittet förklarar vad en översiktsplan är, varför den behövs och hur arbetet med planen har gått till.
- **Kunskapskälla** – avsnittet beskriver de förutsättningar och utgångspunkter som finns i Nybro och som man måste beakta vid planering.
- **Mål och strategier** – avsnittet behandlar dels övergripande mål för samhällsplaneringen och dels mål och strategier för Nybros framtid.
- **Nycklar till framtiden** – avsnittet beskriver vilka olika nycklar det finns som leder till en lyckad framtid för en stad.
- **Vision** – avsnittet redovisar hur man kan utveckla stadens olika delar och var olika sorters bebyggelse är mest lämpad.

Planområdet

Det planområde som den fördjupade översiktsplanen behandlar är Nybro stad. Nybro stad ligger i den sydöstra delen av Nybro kommun.

Planområdet innefattar själva staden med omland. Planområdet är i sin tur indelat i 21 olika stadsdelar.

