

Omsorgsnämnden

Sammanträdesdatum

2008-01-29

Plats och tid

Björken 2008-01-29, kl 14.00 – 17.00

Beslutande

Hans Dahlström, ordförande (s)
Ingegerd Lagercrantz (s)
Kerstin Jonsson (s)
Mariann Karlsson (v)
Karin Helmersson (c)
Anita Andersson (c)
Ann-Mari Johansson (c)
Myrthel Tobiasson (kd) § § 1-2, del av § 3, kl. 14.00-16.20
Monica Ljungdahl (m)
Christer Jonsson (s) ersättare för Matz Östingstorp (s) § § 1-3 kl. 14.00-16.30
Hans Jonsson (s) ersättare för Martina Andersson (s)
Birgit Andersson (fp) ersättare för Myrthel Tobiasson (kd) § § 4-11, kl. 16.30-17.00
Robert Ternström (s) ersättare för Matz Östingstorp (s) § § 4-11, kl. 16.30-17.00

Övriga deltagande

Robert Ternström (s), kl. 14.00-16.30
Joakim Nyström (v)
Karina Åberg (c)
Nils Duveborn (spi)
May Bernhardsson (c)
Birgit Andersson (fp), kl. 14.00-16.30
Agneta Algotsson (m)
Bengt Thörnblad, verksamhetschef HSL § 1
Laila Gustafsson, medicinsk ansvarig sjuksköterska (MAS) § 1
Peter Mattsson, administrativ chef
Hans-Gunnar Hovbäck, omsorgschef
Irene Sjö Dahl, sekreterare

Utses att justera

Ingegerd Lagercrantz

Justeringens plats och tid

Förvaltningshuset Balder, tisdagen den 5 februari kl. 15.00

Underskrifter

Sekreterare

Irene Sjö Dahl

Ordförande

Hans Dahlström

Justerande

Ingegerd Lagercrantz

Paragrafer 1-11

Bevis

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens officiella anslagstavla i Förvaltningshuset.

Organ

Omsorgsnämnden

Sammanträdesdatum

2008-01-29

Datum för anslagsuppsättande

2008-02-06

Datum för anslagsnedtagande

2008-02-28

Förvaringsplats för protokollet

Omsorgskontoret

Underskrift

Hans Dahlström

FÖLJANDE ÄRENDEN BEHANDLADES PÅ SAMMANTRÄDET

- § 1 Information av övertagandet av hemsjukvården
- § 2 Preliminär årsredovisning 2007
- § 3 Budgetuppföljning
- § 4 Motion angående framtiden av särskilt boende på Kvarnbacken
- § 5 Motion angående att i stället för bibliotek i Alsterbro inrätta samlingspunkt i Sjösalen i Fröjdekullahemmet
- § 6 Motion om att öppna upp kommunstyrelsen och flera nämnders sammanträden
- § 7 Intern kontrollplan
- § 8 Anhörigsamordnaren/Demensprojekt
- § 9 Revisionsrapport – Stöd och service till vissa funktionshindrade LSS – Insatsen personlig assistans
- § 10 Delegationsbeslut
- § 11 Rapporter

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

**INFORMATION OM ÖVERTAGANDET AV
HEMSJUKVÅRDEN****Sammanfattning**

Föreligger kommunfullmäktiges protokoll 2007-11-26 § 174 där fullmäktige beslutade att omsorgsnämnden ges möjlighet att ta ut avgift för besök inom hemsjukvård och hembesök samt rehabiliteringsverksamheten med 80 kronor per besök, men att avgiften skall ingå i underlag för beräkning av maxtaxa

Bengt Thörnblad, verksamhetschef HSL informerar om hur övertagandet av hemsjukvården från landstinget till kommunen har fungerat.

Kommunen har anställt 12 distriktssköterskor varav 9 med dsk utbildning och 3 med annan utbildning. Distriktssköterskornas placering är på Jutegården och Fröjdekulla. Distriktssköterskorna har behållit sina gamla distrikt vid överföringen till kommunen.

Förutom distriktssköterskor kommunaliseras 3 arbetsterapeuter samt 1 sjukgymnast. Inom rehabiliteringsenheten har det genomförts en geografisk områdesindelning utifrån profession och ansvarsområde. Inom rehabiliteringsenheten har den kommunaliserade personalen integrerats både lokal och områdesmässigt med förvaltningens sedan tidigare anställda personal.

De problem som har förekommit har rört främst tekniska saker såsom datorer, fax, skrivare inte fanns på plats vid årsskiftet.

Telefonabonnemang överföringen från landsting till kommunen fungerade inte direkt vid årsskiftet. Det har varit tidsbrist för inläring av det nya datasystemet - Procapita för distriktssköterskorna och rehabiliteringspersonalen som kommunaliserades. Det har även förekommit problem omkring övertagande av möbler och provtagningsrutiner. Det har också varit problem med bilarna samt bristande information till sjukhuset och allmänheten.

Trolig orsak till att organisationsförändringen inte fungerat friktionsfritt är att det var kort tid mellan beslut och verkställighet av kommunaliseringen av hemsjukvården.

Det har genomförts en annonsering 26/1 i dagspressen samt att det har skapats en tydlig information på kommunens hemsida.

Det arbete som nu återstår är att påbörja integreringen av kommunens sjuksköterskor och distriktssköterskor.

Laila Gustafsson, MAS presenterar sig för omsorgsnämndens ledamöter.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 1 (forts)

Beslutsunderlag

1. Kommunfullmäktiges sammanträdesprotokoll 2007-11-26, § 174, Justering av budget 2008 med anledning av kommunalisering av hemsjukvård m m samt beslut om taxa

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar





1. att ta ut avgift enligt kommunfullmäktiges beslut § 174, 2007-11-26, för besök inom hemsjukvård och hembesök samt rehabiliteringsverksamheten med 80 kronor per besök, men att avgiften skall ingå i underlag för beräkning av maxtaxa, samt
 2. att ge förvaltningen i uppdrag att i samband med pågående avgiftsoversyn se över möjligheterna att införa ett högkostnadsskydd
-

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 2

PRELIMINÄR ÅRSREDOVISNING 2007**Sammanfattning**

Föreligger preliminär årsredovisning för 2007. Den preliminära årsredovisning 2007 kan sammanfattas enligt följande:

Budgetuppföljning 2007			December		
<i>Omsorgssnämnd</i>					
Nästa ansvar				Rikt punkt	100,0%
Föregående ansvar				Månad nr	12
Intäkt/ Kostnadsslag, tkr	Årsbudget	Akkumulerat Utfall	Över/ underskott	%-förb	Anmärkning
Intäkter	57 523	65 836	-8 312	114,5%	OK
Personalkostnader	266 025	277 757	-11 731	104,4%	KOLLA
Materialkostnader	7 307	7 350	-44	100,6%	OK
Köp av tjänster	32 025	33 200	-1 175	103,7%	KOLLA
Lokalkostnader	20 089	19 698	391	98,1%	OK
Bidrag	8 297	8 511	-214	102,6%	KOLLA
Kapitalkostnader	1 049	1 054	-5	100,5%	OK
Bruttokostnader	334 791	347 570	-12 779	103,8%	KOLLA
Nettokostnader	277 268	281 735	-4 467	101,6%	OK

En preliminär årsredovisning 2007 för att visa helhetsbilden kan sammanfattas enligt följande:

RAM 2007	271 123 000
Nämndförslag	281 186 142
Budgetjusteringar	10 063 142
Till redovisning 2007	271 123 000
Tilläggsanslag 2007	10 000 000
Avdrag bokslut 2006	- 4 332 000
Lönepolitiska åtgärder	519 000
Justeringspost	- 41 915

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

§ 2 (forts)

Budget 2007	277 268 085
Bokslut 2007	281 734 935
Underskott 2007	- 4 466 850
Underskott 2006	- 4 332 000
Skillnad	- 134 850

Beslutsunderlag

1. Preliminär årsredovisning 2007

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att lägga informationen till handlingarna i avvaktan på en fullständig årsredovisning för 2007 vid omsorgsnämndens sammanträde den 26 februari 2008
-

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 3

BUDGETUPPFÖLJNING**Sammanfattning**

Peter Mattson redogör för budgetläget 2008 som kan sammanfattas enligt följande:

RAM 2008	289 603 000
Nämndförslag	298 329 000
Nämndbeslut	- 7 379 000
Förslag till KF	290 950 000
Begäran om tilläggsanslag	1 347 000
Beslut KS/KF, tilläggsanslag	0
Budget 2008 exl Hemsjukvård	289 603 000
Varav	
Personalkostnader, 3,17%	285 799 000
Avtal kommunal, 9,82%	296 524 000
Brist mot budgetram	- 10 725 000
Underskott 2007	- 4 466 850
Att åtgärda	- 15 191 850

På grund av för låg uppräknings i budgeten för 2008 av kommunals löner på 3,17% finns det en brist i personalbudgeten motsvarande – 10 725 000. Avtalet i lönerörelsen för kommunals del gav en löneökning på 9,82%. Det här sammantaget med ett budgetunderskott 2007 ger ett beräknat minus motsvarande – 15 191 850. Presidiet har tillsammans med förvaltningsledningen träffat kommunalråden för att information om det uppkomna budgetläget. Direktivet är att hålla budgetramen.

Yrkande

Karin Helmersson (c) framför att omsorgsnämndens ledamöter ska få kontinuerlig redovisning på omsorgsnämndens sammanträden av antalet nyttjade timmar inom förvaltningens verksamheter för att på så sätt kunna följa kostnadsutvecklingen.

Majoritetsgruppen lämnar följande skriftliga budgetförslag till Omsorgsnämnden 2008-01-29

Det finns för närvarande brist på särskilt boende i vår kommun och det dröjer alltför länge med en utbyggnad som gör att vi kan erbjuda alla behövande en plats inom rimlig tid.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 3 (forts)

Förra gången vi hade "utklara" medborgare från sjukhuset, som vi inte kunde bereda plats på särskilt boende kostade det Omsorgsförvaltningen 450 000 kronor. Vi ser det som en onödig kostnad, som kunde ha använts bättre. Den summan är ca 2 årslöner för en undersköterska/omsorgsassistent. Vi anser att det är bättre om pengarna används till personalkostnader. Vi måste ha en strategi för att kunna "ta hem" våra medborgare i tid.

Majoritetsgruppen föreslår att:

1. Nämnden tar fram en strategi för att kostnaden till Landstinget inte ska ta för stor del av vår budget genom att ge förvaltningen i uppdrag att snarast utreda följande alternativ:
 - Finns det möjlighet att öppna upp delar av Kungshallshemmet
 - Har vårt kommunala bolag NBAB lediga hyreslägenheter som kan användas tillfälligt och kopplas till något särskilt boende
 - Finns det någon annan fastighet i kommunen som kan utnyttjas för särskilt boende under en tillfällig period?
 - Finns det möjlighet att hyra hotellrum på stadens hotell?
 - Kan någon anhörig ta tjänstledigt och få betalt av Omsorgsförvaltningen för att vårda sin anhörig hemma?
2. Nämndens ledamöter lämnar förslag på ytterligare åtgärder till nästa sammanträde.
3. Förvaltningen snarast sammankallar presidiet när risk finns att kommunen får betalningsansvar gentemot landstinget.

Beslutsunderlag

1. Personalkostnadsuppföljning 2008

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att ge förvaltningen i samarbete med presidiet uppdrag att arbeta vidare med inlämnade yrkande enligt ovan, samt
2. att redovisning skall ske vid omsorgsnämndens sammanträde 2008-02-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

**MOTION ANGÅENDE FRAMTIDEN AV SÄRSKILT
BOENDE PÅ KVARNBACKEN****Sammanfattning**

Föreligger motion från Sivert Hugosson (kd) angående särskilt boende på Kvarnbacken med följande lydelse:

"Många Nybrobor är oroliga för att alla permanentplatser riskerar att avvecklas, samtidigt som onödigt stora lägenheter erbjuds.

Allt fler talar om och förespråkar, enligt vår uppfattning, alternativ liknande de tidigare ålderdomshemmen. Det räcker med ett rum och hygienrum, förutom de gemensamma utrymmena, menar man.

Samtal lär föras om att eventuellt göra korttidsboende av hela Kvarnbacken, vilket vi är mycket tveksamma till. Ett nytt demensboende kan, enligt den nyligen träffade partiöverenskommelsen, bli byggt intill Kvarnbacken, där det ska vara personal som inte jobbar enligt "Alsterbromodellen". Detta kan ge extra goda förutsättningar för att vård-, omsorgs-, trygghets- och gemenskapsbehoven ska kunna bli tillgodosedda på bästa sätt på hela Kvarnbacken.

Vi vill föreslå att alla rum med hygienrum används som permanentboende. Eventuellt kan några användas till hospice, vård i livets slutskede. För att de ska bedömas vara "fullvärdiga" boenden måste det också finnas minst kokskåp i varje boende. Därför föreslår vi att sådana installeras i dessa rum. Övriga rum kan användas till korttidsboende.

Sammanfattningsvis föreslår vi kommunfullmäktige besluta

att göra alla rum på Kvarnbacken med hygienrum till "fullvärdiga" boenden genom att installera kokskåp samt

att övriga rum används till korttidsboende.

Nybro 070830

För Kristdemokraterna i Nybro Kommun

Sivert Hugosson"

Föreligger remiss från kommunstyrelsekontoret avseende hemställen om yttrande angående motion angående framtiden av särskilt boende på Kvarnbacken. Svar önskas tacksamt före 2008-03-29.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 4 (forts)

Föreligger förslag till yttrande enligt följande:

Omsorgsnämnden konstaterar att de politiska partier som är företrädare i Kommunfullmäktige träffat en gemensam överenskommelse om att tillskapa två demensboenden om 16 platser. En styrgrupp har bildats under kommunstyrelsen för planering av dessa boenden. Styrgruppen avser att förutsättningslöst utreda olika alternativ till utformning och planering. I sammanhanget nämns möjligheterna att antingen bygga om eller bygga till bostäder vid Kvarnbacken. I samband med detta kommer även behovet av att tillskapa administrativa utrymmen för verksamhetsledning, hälso- och sjukvårdsenhet och personal att undersökas. Det är omsorgsnämndens uppfattning att även en utredning av Kvarnbackens framtida användning kan upprättas i det sammanhanget.

Beslutsunderlag

1. Motion angående framtiden av särskilt boende på Kvarnbacken
2. Remiss från kommunstyrelsen
3. Förslag till yttrande

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att anta föreliggande förslag till yttrande angående motion angående framtiden av särskilt boende på Kvarnbacken.

Utdrag till:
Kommunstyrelsen

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 5

Dnr 07/000083

MOTION ANGÅENDE ATT I STÄLLET FÖR BIBLIOTEK I ALSTERBRO INRÄTTA EN SAMLINGSPUNKT I SJÖSALEN I FRÖJDEKULLAHEMMET**Sammanfattning**

Föreligger motion angående att i stället för bibliotek i Alsterbro inrätta en samlingspunkt i Sjösalen i Fröjdekullahemmet. Motionen är undertecknad av Robert Ternström (s), Brith-Louise Fagerstrand (s) och Mats Larsson (s). Motionen har följande lydelse:

”Motionärerna har efter samtal med enhetschefen på Fröjdekullahemmet Mattias Lillvik, konstaterat att möjligheterna att integrera viss biblioteksverksamhet i Fröjdekullahemmet i Alsterbro är en eftersträvansvärd möjlighet.

Sjösalen i Fröjdekullahemmet kan användas såsom en sal för olika kulturell verksamhet både för barn, medelålders och gamla.

Vi konstaterade att några större ombyggnationer ej bör vara nödvändiga utan att det skulle klara sig med ett tidlås på en dörr mellan Sjösalen och hemmet och att eventuellt göra en av verandadörrarna mot sjön till en vanlig ytterdörr.

Möbler finns i stort sett för behoven, men uppkopplingsmöjligheter för datorer måste flyttas ned till salen. Bokhyllor bör väl kunna flyttas från nuvarande bibliotek och upp till salen.

Tanken med det hela är:

- Att skapa en trivsam samlingspunkt i samhället.
- Att ha verksamhet där, som t ex poesiaftnar, musikaftnar, studiecirklar m m.
- Att en del böcker skall finnas där att läsa och att låna i samband med att biblioteksbusspersonalen finns på plats.
- Att tidningar skall finnas att läsa.
- Att bibliotekets sökprogram finns installerat på dator och att man därigenom kan söka efter böcker och eventuellt beställa böcker, filmer, musik m m den vägen för senare leverans med bokbuss.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 5 (forts)

- Att man är uppkopplad till internet och på så sätt kan använda datorn till olika ändamål.
- Att det också finns en skrivare att skriva ut fakta av olika slag med.
- Att det finns en kopiator på plats.
- Att dagisverksamhet och skola har tillgång till lokalen för att kunna ha exempelvis lässtunder med barnen m m.

Motionärerna tycker att detta är just det som behövs i Fröjekullahemmet. Det borde vara en självklarhet att man har kopplingar mellan de äldre och barnen i samhället och detta är ett bra sätt att få just detta till stånd. Denna koppling är otroligt viktig för barnen utveckling och ger väldigt mycket även för många av de äldre som bor på hemmet. Det blir mer dynamik i samhället och bäddar för en bättre framtid, där de äldre och barnen känner att de lever i samma värld.

Motionärerna vill se detta hända snarast så att salen står klar att användas så fort som möjligt efter bibliotekets nedläggning.

Robert Ternström (s)

Brith-Louise Fagerstrand (s)

Mats Larsson (s)''

Föreligger remiss från kommunstyrelsekontoret avseende hemställen om yttrande angående att i stället för bibliotek i Alsterbro inrätta en samlingspunkt i Sjösalen i Fröjekullahemmet. Svar önskas tacksamt före 2008-02-24.

Föreligger skrivelse från Alsterbro Bäckebo PRO med följande lydelse:

''**Beträffande förslag om Bibliotek i Sjösalen Alsterbro**

Alsterbro Bäckebo PRO motsätter sig förslaget att placera bibliotek på denna plats.

Vi i PRO tycker att detta är en samlingsplats som enbart skall användas av de inneboende, då vi anser att denna förändring kommer att bli störande för de inneboende.

Som exempel kan nämnas Pro och Röda Korset som har återkommande trivselträffar för de gamla, gudstjänster, födelsedagsfester, bingo, personalmöte, sjukgymnastik m.m

Nämnas kan att det finns flera lediga lokaler för ändamålet i Alsterbro.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 5 (forts)

Med förhoppning att inget bibliotek placeras i Stora Sjösalen.

Alsterbro Bäckebo PRO den 17 december 2007

Gunnar Pehrsson ordf.

Willy Fust kassör

Föreligger förslag till yttrande enligt följande:

Omsorgsnämnden anser det mycket viktigt och angeläget att det i ett samhälle finns träffpunkter där människor i alla åldrar kan mötas. Omsorgsnämnden ser också positivt på att

personal, boende, anhöriga och frivilliga agerar för att skapa aktiviteter på Fröjdekulla till fromma för både gamla och unga.

Omsorgsnämnden är dock tveksam till att upplåta Sjösalen för en permanent verksamhet, som i någon mån skulle kunna utgöra hinder för de boende på Fröjdekulla. Omsorgsnämnden delar i detta avseende de synpunkter som i särskild skrivelse framförs av Alsterbro Bäckebo PRO (bilaga). Omsorgsnämnden uppfattar också att det i Alsterbro Folkets hus finns lokaler som mycket väl kan fylla de behov som motionärerna nämner. Där skulle också en samlingspunkt kunna utgöra ett värdefullt underlag för den totala verksamheten.

Beslutsunderlag

1. Motion att i stället för bibliotek i Alsterbro inrätta en samlingspunkt i Sjösalen i Fröjdekullahemmet
2. Remiss från kommunstyrelsen
3. Skrivelse från Alsterbo Bäckebo PRO
4. Förslag till yttrande angående motion att i stället för bibliotek i Alsterbro inrätta en samlingspunkt i Sjösalen i Fröjdekullahemmet

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att anta föreliggande förslag till yttrande angående motion att i stället för bibliotek i Alsterbro inrätta en samlingspunkt i Sjösalen i Fröjdekullahemmet

Utdrag till:
Kommunstyrelsen

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

**MOTION OM ATT ÖPPNA UPP KOMMUNSTYRELSEN
OCH FLERA NÄMNDERS SAMMANTRÄDEN****Sammanfattning**

Föreligger motion om att öppna upp kommunstyrelsen och flera nämnders sammanträden. Motionen är inlämnad av Christina Davidsson (c) och Bodil Johansson (c) och har följande lydelse:

”Vi förtroendevalda i Nybro kommun har ofta framfört öppenhet som en grundläggande byggsten av demokratin. Några av våra nämnder är öppna för allmänheten, vi har också infört allmänhetens frågestund vid kommunfullmäktiges sammanträden. Dock finns det fortfarande delar i den representativa demokratin som utgörs av stängda dörrar. Flera av våra nämnder samt kommunstyrelsen är exempel på detta.

Från Centerpartiets sida vill vi ytterligare bidra med mer öppenhet i kommunen. Vi anser att det är hög tid att öppna upp kommunstyrelsens sammanträden för allmänheten. Vi anser också att resterande del av kommunens nämnder ska öppnas upp med undantag för de punkter på föredragningslistan där myndighetsutövning och sekretess förekommer. För oss handlar det om ett öppet förhållningssätt till medborgarna.

Enligt dagens ordning kan kommunfullmäktige medge att även andra än ledamöter, ersättare och tjänstemän är närvarande.

Centerpartiet föreslår kommunfullmäktige

att ta fram underlag för ett beslut enligt motionens riktlinjer.

Nybro 2007-11-21

För Centerpartiets kommunfullmäktigegrupp

Christina Davidson

Bodil Johansson”

Föreligger remiss från kommunstyrelsen angående motion om att öppna upp kommunstyrelsen och flera nämnders sammanträden. Svar önskas tacksamt före 2008-05-17.

Föreligger förslag till yttrande enligt följande:

Omsorgsnämndens sammanträden är sedan två mandatperioder tillbaka öppna för allmänheten. Omsorgsnämndens upplevelse är enbart positiv, med det undantaget att alltför få personer utnyttjar möjligheten att bevista nämndens sammanträden.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 6 (forts)

Detta tror dock nämnden är ett förhållande som kan ändras genom en bättre marknadsföring. Ibland framförs farhågan att öppna sammanträden kan hindra en öppen och demokratisk dialog. Omsorgsnämnden anser att sådana farhågor är obefogade. De fåtal tillfällen då nämnden ska behandla ärenden som omfattas av sekretess, läggs dessa ärenden sist på föredragningslistan och besökare underrättas vid sammanträdet att sammanträdet kommer att stängas då nämnden når dessa punkter på listan. Omsorgsnämnden kan således bara rekommendera att de kommunala nämndernas sammanträden är öppna för allmänheten.

Beslutsunderlag

1. Motion angående om att öppna upp kommunstyrelsen och flera nämnders sammanträden
2. Remiss från kommunstyrelsen
3. Förslag till yttrande angående motion om att öppna upp kommunstyrelsen och flera nämnders sammanträden

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att anta föreliggande förslag till yttrande angående motion om att öppna upp kommunstyrelsen och flera nämnders sammanträden

Utdrag till:
Kommunstyrelsen

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 7

INTERN KONTROLLPLAN**Sammanfattning**

Föreligger upprättat förslag till intern kontrollplan. Den interna kontrollplanen är upprättad under följande huvudrubriker.

- Administrativa rutiner gemensamma för alla verksamheter
- Ekonomiadministrativa rutiner gemensamma för alla verksamheter
- Lokalrutiner för omsorgsförvaltningen
- Delegation, post, diarium, arkiv och PUL mm

Beslutsunderlag

1. Förslag till upprättad intern kontrollplan

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att anta föreliggande förslag till intern kontrollplan
-

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 8

ANHÖRIGSAMORDNARE / DEMENSProjekt**Sammanfattning**

Anhörigsamordnaren har finansierats via stimulansbidrag gällande stöd till anhöriga som hjälper och vårdar närstående. Stimulans bidrag för stödet till anhöriga som hjälper och vårdar närstående har avsatts för tidsperioden 2005-2007. Enligt en underrättelse från länsstyrelsen avseende uppföljning och ekonomisk redogörelse av utbetalat stimulansbidrag för 2006 gällande stöd till anhöriga som hjälper och vårdar närstående står följande information att läsa.

”Regeringen har avsatt medel för anhörigstöd även i 2008 års budgetproposition, vilket innebär att det sannolikt kommer att finnas stimulansbidrag att ansöka om även för 2008. vidare information ges i början av nästa år”.

Under anhörigsamordnarens projekttid har mycket av arbetet inneburit kontakter med anhöriga till personer med demensproblematik. Det har inneburit att anhörigsamordnaren byggt upp ett kontaktnät med berörda parter omkring demens. För att ta tillvara uppbyggda kontaktnät och kompetens har det diskuterats om det går att kombinera funktionen anhörigsamordnare och projektledarskap för demensprojekt. Kombinationen med att fungera som anhörigsamordnare och utvecklare av demensprojekt innebär klara samordningsvinster och de olika funktionerna beräknas tidsmässigt till 50% vardera.

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att lägga informationen till handlingarna

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

REVISIONSRAPPORT – STÖD OCH SERVICE TILL VISSA FUNKTIONSHINDRADE LSS – INSATSEN PERSONLIG ASSISTANS**Sammanfattning**

Föreligger revisionsrapport – Stöd och service till vissa funktionshindrade LSS – Insatsen personlig assistans. Rapporten kan sammanfattas enligt följande:

”De förtroendevalda revisorerna i Nybro kommun har givit Komrev inom Öhrlings PricewaterhouseCoopers i uppdrag att granska verksamhetsområdet LSS/ personlig assistans inom omsorgsnämndens ansvarsområde.

I granskningen ingår även vissa jämförelser med LSS-verksamheterna i Olofströms och Älmhults kommuner.

Bakgrund

Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, reglerar insatser till personer med omfattande och varaktiga funktionshinder. Målet med lagen är att svårt funktionshindrade skall ha möjlighet att leva som andra i gemenskap med andra. Lagen, som kom år 1994, kallas även för handikappreformen.

I förhållande till tidigare lagstiftning (omsorgslagen) innebar LSS en utökning av olika stödinsatser till svårt funktionshindrade och en utvidgning av målgrupperna som kan ha rätt till insatserna. Dessutom innebar den ett huvudmannaskapsskifte, ansvaret för omsorgsverksamheten som då innehades av landstinget, överfördes till kommunerna.

Vid granskning av kommunernas årsredovisningar, har det visat sig att många kommuner är bekymrade över kostnadsutvecklingen för LSS-insatserna. Många kommuner saknar tillräcklig kontroll över kostnads- och verksamhetsutvecklingen. Inom vissa kommuner har i synnerhet kostnaderna för personlig assistans ökat påtagligt. För denna insats har kommunen och staten ha ett delat kostnadsansvar. Detta medför att det förekommer omfattande ekonomiska transaktioner mellan Försäkringskassan och kommunen.

Samtidigt som LSS trädde ikraft infördes lagen om assistansersättning (LASS). Assistansersättning är det statliga bidraget till kostnaderna för personlig assistans. För närvarande har staten finansieringsansvaret för insatsen om den enskilde har behov av hjälp med de grundläggande behoven mer än 20 timmar per vecka.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 9 (forts)

Med grundläggande behov avses personlig hygien (toalettbehov/blöjor, dusch, hårtvätt), matintag (uppvärmning av mat, framplockning, hjälp med att äta/finfördelning, avdukning efter måltid), av- och påklädning samt kommunikation (används alternativ kommunikation eller behövs ytterligare en person för att kommunikation skall komma till stånd).

Lagstiftningen om statens finansieringsansvar för insatsen har förändrats ett antal gånger sedan år 1994. Fram till november 1997 finansierade staten även de 20 första timmarna per vecka vid beviljad insats. Numera har kommunen alltid kostnadsansvaret för dessa 20 första timmar, även i de fall kommunen inte har utföraransvaret. (Den enskilde har rätt att bestämma vem som skall utföra insatsen.) Under åren har även villkoren för att beviljas insatsen personlig assistans skärpts.

Insatserna i LSS riktar sig till personer som har stora och varaktiga funktionshinder. I lagens 1§ beskrivs vilka grupper som kan ha rätt till insatser enligt lagstiftningen, under förutsättning att behov av insatserna finns. Dessa tre grupper benämns personkretsar i lagtexten och indelas enligt nedan. Det är personer med:

1. Utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd. (personkrets 1)
2. Betydande och bestående begåvningsmässigt funktionshinder efter hjärnskada i vuxen ålder föranledd av yttre våld eller kroppslig sjukdom. (personkrets 2)
3. Andra varaktiga fysiska eller psykiska funktionshinder som uppenbart inte beror på normalt åldrande, om de är stora och förorsakar betydande svårigheter i den dagliga livsföringen och därmed ett omfattande behov av stöd och service. (personkrets 3)

De tio insatserna enligt lagen är som följer:

1. Råd och stöd (landstingets ansvar)
2. Personlig assistans
3. Ledsagarservice
4. Kontaktpersoner
5. Avlösarservice
6. Korttidsvistelse
7. Korttidstillsyn
8. Boende ungdom
9. Boende vuxna
10. Daglig verksamhet

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 9 (forts)

Revisionsfrågor

Uppdraget syftar till att bedöma om nämnden säkrar att organisationen för LSS-verksamheten är ändamålsenlig och effektiv.

Revisorerna vill ha svar på följande revisionsfrågor:

1. Har omsorgsnämnden klara och tydliga mål och riktlinjer för verksamhetsområdet LSS/ personliga assistenter?
2. Finns en ändamålsenlig och effektiv organisation för LSS/ personliga assistenter?
3. Fungerar biståndsbedömning, handläggning och verkställighet på ett tillfredsställande sätt?
4. Hur har insats- och kostnadsutvecklingen varit de senaste åren i jämförelse med Olofströms och Älmhults kommuner.
5. Hur omfattande är kommunens åtaganden (skyldigheter) för personliga assistenter anställda av andra än kommunen?
6. Fungerar samverkan (bl a avseende utredningar och ekonomisk ersättning) med försäkringskassan på ett bra sätt?
7. När, var och hur genomförs uppföljningar och utvärderingar och på vilket sätt används dessa till att förändra verksamheten?

Metod och avgränsning

Granskningen berör den övergripande LSS-verksamheten med inriktning mot LSS-insatsen personlig assistans.

Befintliga styrdokument och uppföljningsrutiner har granskats. Undertecknad har bland annat tagit del av följande dokument:

- Vår värdegrund – ett socialt synsätt i omsorgerna i Nybro (omsorgsnämnden september 2004)
- Ett antal lokalt antagna dokument för LSS/ personlig assistans (upplagda på kommunens intranet)
- Erbjudande om personlig assistans (kommunens informationsmaterial)
- Personlig assistans – kartläggning av kommunala riktlinjer (Socialstyrelsen 2006)
- Personlig assistans som yrke (Socialstyrelsen 8 augusti 2007)

Intervjuer har genomförts med följande personal från handikappomsorgen:

- Omsorgschefen
- Biträdande omsorgschef tillika handikappomsorgschef
- Enhetschefer
- Biståndshandläggare
- Förvaltningens administrativa chef tillika ekonom

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

§ 9 (forts)

Rapporten har stämts av med omsorgschefen.

Svar på revisionsfrågorna**1. Har omsorgsnämnden klara och tydliga mål och riktlinjer för verksamhetsområdet LSS/ personliga assistenter?**

Förutsättningarna för en förbättrad styrning och ledning av verksamheten skulle öka om ledningen bryter ned mål och förhållningssätt i dokumentet *Värdegrunden* till olika nivåer i organisationen och genom att ta fram av en plan för handikappomsorgen samt riktlinjer för verksamhetsområdet. Vissa av de lokalt framtagna dokumenten underlättar det praktiska arbetet för berörda.

2. Finns en ändamålsenlig och effektiv organisation för LSS/ personliga assistenter?

För att uppnå en mer ändamålsenlig och effektiv organisation behövs en tydligare arbetsledning med fokus på handikappomsorgen. Regelbundna träffar bör hållas för handikappomsorgens LSS-handläggare och enhetschefer.

Arbetsmiljön måste fokuseras så att arbetsledare och LSS-handläggare stannar kvar på sina tjänster. Först då skapas förutsättningar för kontinuitet i verksamheten.

Rekryteringsrutinerna för de personliga assistenterna bör ses över och val av personliga assistenter måste matchas bättre mot de behov som de funktionshindrade har.

3. Fungerar biståndsbedömning, handläggning och verkställighet på ett tillfredsställande sätt?

Med det antal biståndsbedömare och enhetschefer som finns idag finns förutsättningar för att detta skall fungera. Att uppnå fullgod dokumentation i enskilda ärenden bör prioriteras.

4. Hur har insats- och kostnadsutvecklingen varit de senaste åren i jämförelse med Olofströms och Älmhults kommuner.

Kommunen har höga kostnader för handikappomsorgen. I kommunen har tidigare bedrivits en relativt omfattande landstingsverksamhet för målgruppen vilket har lett till att ett antal funktionshindrade personer bor kvar i kommunen.

Olofström har mycket höga kostnader för handikappomsorgen medan Älmhult har låga kostnader. Antalet brukare har varit relativt oförändrat under åren 2004-2007 i Olofström men har ökat avseende boende för vuxna och daglig verksamhet i Älmhult.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 9 (forts)

I Nybro har, inom vissa verksamhetsdelar, en ökning av antalet brukare skett under åren 2004-2007 medan den har minskat inom andra delar såsom boende för vuxna och antalet personliga assistenter.

Kommunen erhåller relativt omfattande ekonomiska resurser ur det kommunala utjämningsystemet för LSS/ personlig assistans (8,8 milj kr 2007).

5. Hur omfattande är kommunens åtaganden (skyldigheter) för personliga assistenter anställda av andra än kommunen?

Åtagandet är av mindre omfattning. Kostnad: 40 tkr för år 2006.

6. Fungerar samverkan (bl a avseende utredningar och ekonomisk ersättning) med försäkringskassan på ett bra sätt?

Samarbetet fungerar idag på ett acceptabelt sätt. Försäkringskassan håller för närvarande på att omorganisera sin verksamhet mot större enheter. Vilka konsekvenser detta kommer att få för samarbetet framöver är i nuläget oklart.

7. När, var och hur genomförs uppföljningar och utvärderingar och på vilket sätt används dessa till att förändra verksamheten?

Uppföljning och intern kontroll skulle förbättras om biståndshandläggare och enhetschefer går igenom samtliga brukares nuvarande insatser och behov av insatser. (Individuell genomgång av samtliga ärenden.)

Beslutsunderlag

1. Revisionsrapport - Stöd och service till vissa funktionshindrade LSS – Insatsen personlig assistans

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att ge förvaltningen i uppdrag att arbeta fram rutiner och riktlinjer enligt intentionerna i svaren för åiterrapportering till nämnden, samt
2. att överlämna omsorgsnämndens bedömning och synpunkt till revisorerna

Utdrag till:
Revisorerna

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 10

DELEGATIONSÄRENDEN

Föreligger förteckning över delegationsärenden beslutade från 17 december 2007, till och med 27 januari 2008, inom följande ärendegrupper:

Lagrum

Socialtjänstlag: 131 ärenden varav 3 avslag

Lag om stöd och service
till vissa funktionshindrade: 11 ärenden varav 3 avslag

Avgiftsbeslut på delegation: 107 ärenden

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att godkänna gjord redovisning av delegationsbeslut under perioden 17 december, 2007, till och med 27 januari, 2008.
-

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

§ 11

RAPPORTER

Sammanfattning

- **Utvärdering av äldreomsorgen**

Hans-Gunnar Hovbäck informerar att en preliminär redovisning av utvärdering av äldreomsorgen snart kommer att ske.

- **Skrivelse från god man**

Omsorgsnämndens ledamöter informeras om att det inkommit en skrivelse från god man. Skrivelsen redovisas för omsorgsnämndens ledamöter.

Beslut

Omsorgsnämnden beslutar

1. att lägga rapporterna till handling
-

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------