

Kommunstyrelsen

2010-12-20

**Plats och tid**

Eken, förvaltningshuset, Nybro, klockan 11.00-14.30

**Beslutande**

Inger Rydbrink, ordförande (s)  
Christina Davidson, vice ordförande (c)  
Evy Annér (s)  
Kaj Göransson (s)  
Karl Längberg (s)  
John Green (mp)  
Mariann Karlsson (v)  
Sivert Hugosson (kd)  
Lars-Gunnar Hellström (c)  
Karin Helmersson (c)  
Roger Stålbrand (m)  
Jan Enarsson (m), utom § 264  
Hans Dahlström (s) ersättare för Lisberth Lundberg (s)

**Övriga deltagande**

Cecilia Olsson, ersättare (s)  
Brith-Louise Fagerstrand, ersättare (s)  
Mats Larsson, ersättare (s)  
Ann-Christine Quist-Karlsson, ersättare (s)  
Bernt Jonsson, ersättare (s)  
Anders Svensson, ersättare (v)  
Vanja Roshagen, ersättare (kd)  
Anders Karlsson, ersättare (fp)  
Karin Heideman, ersättare (m)  
Roland Sandelius, Nybro Elnät AB:s/Nybro Energi AB:s VD, § 258  
Sabina Jerrestam, verksamhetscontroller Projekt Transtorp, § 258  
Mikael Svanström, Nybro Elnät AB:s/Nybro Energi AB:s ordförande, § 258  
Anette Arbman, ekonomichef  
Jan Lagerqvist, tillförordnad kommundirektör  
Mats Arnér, sekreterare

**Utses att justera**

Karin Helmersson

**Justeringens plats och tid**

Kommunstyrelseförvaltningen 2010-12-22

**Underskrifter****Sekreterare**\_\_\_\_\_  
Mats Arnér**Ordförande**\_\_\_\_\_  
Inger Rydbrink**Justerande**\_\_\_\_\_  
Karin Helmersson**Paragrafer** 254-271**Bevis**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens officiella anslagstavla i Förvaltningshuset.

**Organ**

Kommunstyrelsen

**Sammanträdesdatum**

2010-12-20

**Datum för anslagsuppsättande**

2010-12-22

**Datum för anslagsnedtagande**

2011-01-19

**Förvaringsplats för protokollet**

Nybro kommunstyrelseförvaltning, förvaltningshuset, Nybro

**Underskrift**\_\_\_\_\_  
Inger Rydbrink

**FÖLJANDE ÄRENDEN BEHANDLADES PÅ SAMMANTRÄDET:**

- § 254 Budgetuppföljning januari-november 2010 för Nybro kommun.
- § 255 Attestförteckning 2011 för kommunstyrelsen.
- § 256 Revisionens granskning av ”Upphandling och ramavtal”.
- § 257 Kalmarsundsregionens Renhållares (KSRR) planerade investering i avfallsbehandlingsanläggning.
- § 258 Besvarande av medborgarförslag om utträde ur Kalmarsundsregionens Renhållare, KSRR.
- § 259 Besvarande av medborgarförslag om att Nybro kommun av djuretiska skäl i första hand väljer att upphandla eller köpa in produkter som inte är testade på djur.
- § 260 Besvarande av motion angående offentliga upphandlingar samt förslag till ny upphandlingspolicy.
- § 261 Besvarande av motion om att införa lokal värdighetsgaranti inom äldreomsorgen.
- § 262 Redovisning från Jämförelseprojekt ”Myten om Den kommunala maten”.
- § 263 Omsorgsnämndens svar på revisorernas granskning av ”Äldreomsorgen – meningsfull vardag, aktiviteter och socialt innehåll”.
- § 264 Utdelning av bidrag till föreningar och organisationer för år 2010 ur Syskonen Johanssons stiftelse.
- § 265 Anhållan från Svenska kommunalpensionärernas förbund (SKPF) om representation i kommunens pensionärsråd.
- § 266 Anmälan av delegationsbeslut.
- § 267 Aktuellt från Regionförbundet.
- § 268 Anmälningar a-g.
- § 269 Förslag till bolagsordning och namnbyte för Nybro Holding AB.
- § 270 Övertagande av avtal mellan Nybro kommun och FTI (Förpacknings- och Tidningsinsamlingen) avseende markupplåtelse för återvinningsstationer (ÅVS).

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

(forts)

§ 271 Avslutning.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

Budgetuppföljning januari-november 2010 för Nybro kommun

Uppföljningen framgår av nedanstående sammandrag och redovisas totalt för samtliga nämnder och kommunstyrelsen. Informationen är hämtad från redovisningen i ekonomisystemet, som det ser ut i redovisningen per den 1 december 2010. Rikt punkten för perioden uppgår till 91,7 procent.

Intäkt/ Kostnadslag, tkr	Årsbudget	Ackumulerat Utfall	Avvikelse riktpunkt	%-förb	Förbruk 2009	Bokslut 2009
Intäkter	-393 970 172	-374 030 093	12 759 445	94,9%	94,3%	33 076 510
Personalkostnader	719 550 238	665 954 547	-6 126 979	92,6%	91,5%	3 553 625
Övriga kostnader	505 657 934	485 453 564	-21 765 238	96,0%	97,3%	-25 546 810
Kapitalkostnader	78 427 594	71 950 215	-32 111		91,2%	129 637
Bruttokostnader	1 303 635 766	1 223 358 326	-27 924 328	93,8%	93,6%	-21 863 547
Nettokostnader	909 665 594	849 328 233	-15 164 884	93,4%	93,4%	11 212 963 kr

Nettokostnadsförbrukningen uppgår till 93,4 procent, vilket är 1,7 procent högre än riktpunkten. Denna avvikelse motsvarar drygt 15 000 000 kronor beräknat mot riktpunkten. Vid föregående år vid motsvarande tidpunkt låg nettokostnadsförbrukningen på samma nivå, det vill säga 93,4 procent.

I särskild bilaga redovisas budgetuppföljning per nämnd med respektive nämnds aktuella årsprognos. I bilagan redovisas också årsprognos för kommunen som helhet.

**Personalkostnader**

I nedanstående tabell redovisas budget och aktuellt utfall för personalkostnaderna för aktuell period samt för föregående års motsvarande period.

	KS	TKN	SBN	KFN	OMS	IFN	BUT	VA	OFN	TOTALT
Utfall-09	39 727	54 521	9 566	18 580	280 305	34 182	206 307	4 532	2 804	650 523
Utfall-10	70 206	26 635	10 293	18 479	290 562	35 263	206 219	4 931	3 235	665 824
Ökning %	176,7%	48,9%	107,6%	99,5%	103,7%	103,2%	100,0%			102,4%
Bud ökning	183,8%	47,4%	100,2%	104,1%	104,3%	108,3%	95,2%	104,3%	43,0%	

Totalt sett ligger det ekonomiska utfallet för personalkostnaderna över riktpunkten med 0,9 procent, vilket motsvarar en avvikelse på drygt 6 000 000 kronor.

**Likviditet**

Per den 2 december 2010 har kommunen nyttjat 10 000 000 kronor av checkkredit. Utbetalningsinstruktion på del av låneram är inskickad till Kommuninvest, delegationsbeslut återrapporteras i särskild ordning.

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

## § 254 (forts)

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet redovisar ekonomichefen Anette Arbman kompletterande budgetuppföljning per den 17 december 2010. I förhållande till tidigare prognoser redovisas osäkerhet i tekniska nämndens prognos med hänvisning till kommande snöpåverkan. För barn- och utbildningsnämnden har prognosen förbättrats och visar nu – 2 600 000 kronor.

Ekonomichefen redovisar att skatteprognosen, som erhöles den 16 december 2010 försämrar resultatet med 3 900 000 kronor. Viss osäkerhet råder om kostnaderna för samhällsbetald trafik, som kan medföra att resultatet ytterligare försämras med 4 000 000 kronor. Om ”värsta” scenariot blir verklighet visar prognosen på ett resultat på 3 000 000 kronor för 2010.

Kommunstyrelsen beslutar

att notera informationen till protokollet.

---

Utdrag till:

Ekonomienheten  
Akten

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 255

Dnr 09/0222

Attestförteckning 2011 för kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutade den 30 november 2010 om att utse beslutsattestanter och kontoansvariga för 2010 enligt kommunstyrelseförvaltningens förslag.

I enlighet med kommunens attest- och utanordningsreglemente ska beslutsattestanter och kontoansvariga, jämte ersättare inom kommunstyrelsens förvaltningsområden, utses för 2011.

I avvaktan på slutlig budget för 2011 föreslås att nuvarande attestantförteckning får gälla tills ny budget är klar och nytt förslag beslutas i kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen beslutar

att 2010 års attestantförteckning får gälla tillsvidare.

---

Utdrag till:

Ekonomienheten

Akten

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 256

Dnr 10/0201

Revisionens granskning av ”Upphandling och ramavtal”

De förtroendevalda revisorerna i Nybro kommun har gett i uppdrag till Komrev inom PwC att granska kommunens arbete med upphandling och ramavtal.

**Sammanfattning av revisionell bedömning****Organisation**

Den centrala upphandlingsorganisationen har en samlande funktion för att genomföra upphandling av ramavtal och ge stöd i enstaka upphandlingar. Stödet kompletteras genom avtal med Kalmar kommun.

Inköpsgruppen fyller en funktion med att sprida och fånga information om inköp och upphandlingsfrågor. Gruppens uppdrag är dock begränsat och representanternas mandat och ställning i förvaltningarna är olika och inte uttalat.

Kommunstyrelsen bör utveckla och förtydliga inköpsgruppens uppdrag. I detta bör framgå representanternas funktion i gruppen och i respektive förvaltning. Representanterna kan medverka i arbetet att analysera vilka områden av varor och tjänster som är tillräckligt stora för att upphandla ramavtal samt medverka i att följa upp köptrohet av ingångna ramavtal.

**Riktlinjer och delegation**

Kommunstyrelsen bör uppdatera kommunens inköspolicy och anpassa den till nya bestämmelser för direktupphandling. Det är viktigt att vara uppmärksam på att inga otillåtna direktupphandlingar sker eftersom de upphandlande myndigheterna kan dömas att betala skadeavgift.

I granskningen har vi noterat olika hanteringar av protokoll vid öppnande och tilldelningsbeslut. Kommunstyrelsen bör utveckla rutinbeskrivning för upphandlingsprocessen och mallar för de moment som förekommer i administrationen av upphandlingar, bland annat protokoll från öppnande, anbuds-PM, värderingsmodeller, tilldelningsbeslut, blankett för direktupphandling och arkivering.

**Kunskaper om upphandlingsrätt**

Kunskaperna är inte tillräckliga vid tidpunkten när granskningen görs. De utbildningar som planeras kommer att öka kunskaperna.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 256 (forts)

### **Ramavtal**

De grundläggande förutsättningarna för en effektiv administration av ramavtal är inte uppfyllda

Idag är det inte möjligt att överblicka vilka ramavtal som kommunen har. Den mest angelägna uppgiften på kort sikt är att bygga upp och underhålla en databas för ingångna ramavtal. Det är viktigt att personer som gör avrop enligt ramavtal lätt kan hitta aktuella ramavtal och söka information om varor och tjänster.

Idag genomförs inget arbete där kommunen värderar täckningsgraden – hur stor del av kommunens samtliga inköp som omfattas av ramavtal. Det är angeläget att kommunen gör mer systematiska analyser av de inköp som görs. En sådan analys ska visa vilka varugrupper och tjänsteområden som kommunen inte har ramavtal, men där inköpen är i den storleken att kommunen bör ha ramavtal. Resultatet kan ligga till grund för beslut om att göra upphandlingar av ramavtal.

Kontrollen av köptrohet behöver utvecklas och bli mer systematisk. Det saknas övergripande kontroller för att kunna identifiera om inköp görs gentemot ramavtal eller inte. Idag är kraven på att kommunen som upphandlande myndighet inte gör otillåtna direktupphandlingar stora, t ex köper varor eller tjänster från annan leverantör än kommunen har avtal med. En väl utvecklad kontroll av köptroheten, t ex genom stickprov eller mer systematiska analyser, är viktigt för att fånga in avvikelser och för att förbättra köptroheten.

Upphandlingsorganisation, riktlinjer och delegation, kunskaper om upphandlingsrätt, hantering av kriterier i förfrågningsunderlag och utvärdering/beslut, om kommunen har varit föremål för överklagan av upphandlingar, hantering av ramavtal och köptrohet i kommunen samt kontroll av genomförda upphandlingar.

Enligt revisorernas bedömning har kommunen inte säkerställt att upphandlingar görs enligt lagen om offentlig upphandling.

Revisorerna rekommenderar att kommunstyrelsen tar ett samlat grepp om upphandlings- och inköpsfrågor när det gäller ramavtal. Den centrala inköpsfunktionens ställning bör stärkas. Den centrala upphandlingsfunktionen bör också vara ett stöd för övriga förvaltningar i genomförandet av enstaka upphandlingar genom att utveckla rutiner och centrala dokument som förekommer i upphandlingsprocessen.

Revisorerna vill ha svar på de bedömningar och synpunkter som lämnas i rapporten till den 20 december 2010.

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

§ 256 (forts)

### Tekniska nämndens yttrande

Nybro kommuns revisorer har via Komrev inom PwC genomfört granskning och vill ha svar på de bedömningar och synpunkter som lämnas i rapporten.

De upphandlingar som granskats är:

Simhallen, fem entreprenader		33 000 000 kr
Hanemålaskolan, fem entreprenader		66 000 000 kr
Maskiner till korttidsuthyrning	cirka	5 000 000 kr per år
Gårdsryd vattenverk		33 000 000 kr
Gc-bro Orrefors – Flygsfors		700 000 kr

Förvaltningens egna upphandlingar avser så gott som helt konsultuppdrag och entreprenader inom våra teknikområden. Våra respektive avdelningschefer är handläggare. I alla ärenden av någon storlek deltar tekniska nämnden och förvaltningschefen. Det är vårt mål att inom förvaltningen besitta en samlad kompetens inom upphandlingsområdet. Förfrågningsunderlag i alla större entreprenadupphandlingar upprättas av konsulter, men bearbetas ofta av oss (AF-del). Det förekommer att vi ber om råd av Kalmar kommuns upphandlare eller andra som har kompetens i formella frågor. Genomförda upphandlingar förvaras i akten (pärmar) under den tid ärendet pågår varefter akten arkiveras.

Vi har ingenting att tillägga när det gäller revisorns kommentar om hantering av kriterier i värdering. Vi skickar numera med utvärderingen av anbud till alla anbudsgivare i tilldelningsbeslutet. Att begreppet ”fri prövning” angavs i GC-bro-upphandlingen var inte korrekt. Vid värderingen använde vi dock ”ekonomiskt mest fördelaktiga”. I våra upphandlingar har vi hittills haft en överklagan. Den ledde inte till någon ändring.

Såväl som alla andra förvaltningar i Nybro kommun har vi stort intresse av att ha en väl fungerande inköpsorganisation i vår kommun. Det är viktigt att alla som gör inköp i kommunen har tillgång till en aktuell förteckning av våra ramavtal och att ett antal nya fortlöpande tillkommer. Vi instämmer i att inköpsgruppen kan fylla en funktion med att sprida och fånga information om inköp och upphandlingsfrågor. Vår förvaltning är beredd att delta aktivt.

### Kommunstyrelseförvaltningens synpunkter/ståndpunkt

Inriktning för kommunens inköpsfunktion har de senaste åren varit att successivt minska bemanningsgraden. Vid inköpsamordnarens pensionsavgång under sommaren 2010 var bemanningsgraden 65 procent. Det kan konstateras att denna nivå bedöms fullt tillräcklig för att genomföra de upphandlingar som kommunen behöver genomföra.

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

§ 256 (forts)

Revisionsrapporten pekar på ett antal förbättringspunkter. Nedan redovisas vilka förändringar som skett och vilka som planeras med utgångspunkt från dessa.

### **Organisation**

Inköpsgruppens sammansättning och funktion ses i nuläget över. Gruppens kompetens ska öka för att bättre kunna medverka till goda affärer inom sina respektive förvaltningar.

För att kunna utveckla rutiner för kontroll och informationskanaler flyttas inköpsfunktionen till ekonomienheten från den 1 januari 2011.

### **Riktlinjer och delegation**

Kommunens inköspolicy har under hösten reviderats för att motsvara de förändringar i lagtexten som skett.

### **Kunskaper om upphandlingsrätt**

Servicechefen har i enlighet med plan genomgått utbildning kring de lagförändringar som trädde i kraft den 15 juli 2010.

Stora delar av den personal som kommer i kontakt med upphandlingsarbete, exempelvis inköpsgrupp och förvaltningschefer, har genomgått utbildning inom upphandlingsområdet under hösten 2010.

### **Ramavtal**

I punkten föreslår rapportförfattaren flera åtgärder i syfte att öka kännedom om vilka avtal kommunen har samt förbättra avtalstroheten. Arbetet ske enligt nedan:

#### 1. Avtalsdatabas

Avtalsdatabas upprättades under sommaren 2010. Denna måste framöver hållas uppdaterad

#### 2. Uppföljning av inköp

För att kunna följa upp hur och var inköp görs inom kommunens verksamheter, måste ökning av personella resurser ske. I dagsläget arbetar serviceenhetens assistent med avtalsdatabas, inköpssamordning/uppföljning samt direktupphandlingar, men arbetet sker i tidsmässigt begränsad omfattning, då dennes huvuduppgift ligger inom verksamhetsområdena transport och försäkring.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 256 (forts)

### Övriga kommentarer

Kommunen genomför på egen hand årligen ungefär tio upphandlingar, som överstiger direktupphandlingsbeloppet. Målet är att företrädesvis delta i inköpssamverkansgruppens upphandlingar samt ramavtalsupphandlingar via exempelvis SKL Kommentus. Kommunen genomför härutöver ett 30-tal direktupphandlingar, främst inom skolskjutsområdet.

Serviceenheten har under hösten 2010 arbetat med att förbättra hemsida för att ge bättre information och service till presumtiva leverantörer inom upphandlingsområdet.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen samt

att överlämna redovisningen till revisorerna.

---

### Utdrag till:

Tekniska nämnden  
Nybro kommuns revision  
Håkan Anderberg, servicechef  
Akten

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 257

Dnr 05/0238

Kalmarsundsregionens Renhållares (KSRR) planerade investering i avfallsbehandlingsanläggning

KSRR:s förbundsstyrelse och förbundsfullmäktige har beslutat att matavfall ska sorteras ut från övrigt hushållsavfall. Som en följd av detta planerar KSRR att investera i en avfallsbehandlingsanläggning, innefattande en optisk sorteringsanläggning, förbehandling av matavfall och en behandling av den brännbara fraktionen till en bränslefraktion (RDF – Refuse Derived Fuel).

Enligt 4 § i KSRR:s förbundsordning ska kommunfullmäktige i medlemskommunerna få tillfälle att yttra sig innan förbundet fattar beslut i verksamheten, som är av principiell art eller annars av större vikt. Den planerade investeringen överskrider också det maxbelopp på 50 000 000 kronor, som KSRR, enligt samma paragraf, får upplåna utan medgivande från medlemskommunerna.

KSRR ber därför medlemskommunerna att yttra sig över förslaget att göra en investering i en avfallsbehandlingsanläggning på upp till 120 000 000 kronor. Vidare ber KSRR om medgivande att ta upp lån för investeringen upp till 120 000 000 kronor.

För att förse medlemskommunerna med information gällande investeringen bifogas ekonomiska kalkyler, utredningar samt protokoll från KSRR:s förbundsstyrelse och förbundsfullmäktige rörande beslut i frågan om utsortering av matavfall.

KSRR önskade svar från medlemskommunerna senast den 20 december 2010.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet den 29 november 2010, § 238, informerade ordförande och vice ordförande om vad övriga förbundsmedlemmar redovisat vid presidieträff för förbundets medlemskommuner.

Kommunstyrelsen beslutade vid sammanträdet att bordlägga ärendet samt att till nästa sammanträde begära att få en lägesrapport avseende Nybro Energi AB:s planer på ett bygga ett kraftvärmeverk

Vid beredningen inför kommunstyrelsens behandling av ärendet var representanter för kommunstyrelsen i Kalmar inbjudna, liksom ordföranden och VD:n för energibolagen i Nybro.

VD Roland Sandelius redovisade lägesrapport för projekt Transtorp. Kompletterande redovisning av projektet kommer att lämnas vid kommunstyrelsens behandling av ärendet.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 257 (forts)

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet redovisar Nybro Energi AB:s styrelseordförande Mikael Svanström, VD Roland Sandelius och verksamhetscontroller Sabina Jerrestam Projekt Transtorp.

Representanterna för Nybro Energi AB redovisar bland annat att miljötillstånd har erhållits, som vunnit laga kraft.

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till KSRR att redovisa alternativ med fler förbränningsanläggningar, exempelvis i Nybro, före slutgiltigt medgivande lämnas samt

att till kommande sammanträde begära att få en oberoende rapport om ekonomiska förutsättningar för alternativ med avfallsförbränning via KSRR eller via Nybro Energi AB.

---

Utdrag till:

Kalmarsundsregionens Renhållare  
Kommunstyrelsen i januari 2011  
Akten

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 258

Dnr 10/0068

**Besvarande av medborgarförslag om utträde ur Kalmarsundsregionens Renhållare, KSRR**

---

Kenneth Edvardsson har den 19 mars 2010 lämnat in ett medborgarförslag till kommunfullmäktige med följande lydelse:

**”Nybro kommun ska snarast ansöka om utträde ur Kalmarsundsregionens Renhållare, KSRR, och bedriva denna verksamhet i egen kommunal regi, som tidigare. Man bör här vid undersöka möjligheten att göra gemensam sak med andra medlemskommuner.**

**Motivering**

Jag och många invånare i Nybro kommun är missnöjda med det sätt som KSRR bedriver sin verksamhet med sophantering och återvinning. Vi har tidigare varit nöjda med den verksamhet som Nybro kommun drev. Det har förts en debatt i lokalpressen, dock utan att KSRR gett svar på ställda frågor. Jag framför några av dem här och framställer därefter mitt förslag.

**Jag bygger mitt förslag i huvudsak på följande:****Representation**

Den representation i förbundet, som för närvarande föreligger, är ofördelaktig för kommunerna Nybro, Mörbylånga och Torsås. Den rådande fördelningen bygger på att flera kommuner, än som nu är fallet, är medlemmar i förbundet.

**Ekonomi**

- a) Jag ifrågasätter om de 3 senaste årens mycket stora vinster ska sparas för investeringar som i Moskogen 2028-2031? KSRR påstår att detta är en snar framtid, vilket jag inte anser. Jag ifrågasätter om denna planering överensstämmer med kommunallagen, som bör gälla även för detta kommunförbund?
- b) Jag ifrågasätter om alla de investeringar på 170 000 000 kronor, som ska göras på 5 år, ska ligga i Kalmar kommun? Där ska bland annat byggas nytt kansli för 35 000 000 kronor, rötanläggning för 30 000 000 kronor och optisk sorteringsanläggning för 35 000 000 kronor. Över 80 000 000 kronor av dessa investeringar ska direkt finansieras av oss, som betalar renhållningsavgifter. 75 000 000 kronor ska lånas och förmodligen betalas av oss nästa 5-årsperiod.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 258 (forts)

- c) Verksamheten hittills tycks visa på slöseri med medel när det gäller t ex inköp av nya fordon, där man vid övertagande av verksamhet kunnat överta även de befintliga fordonen. För att inte tala om utbyte av 4 000 tunnor och därefter 2 000 lock, på samma tunnor. Fler exempel kan ges.
- d) Hur väl underbyggda är de beräknade kostnaderna för de planerade investeringarna?

Det är väldigt jämna belopp man rör sig med. På mig verkar det som om man inte har någon riktig respekt för de belopp man rör sig med eller är det bara så att någon annan betalar?

### **Information**

Den information som förbundet, enligt förbundsordningen, är skyldig att lämna medlemskommunerna, har varit helt annat än tillfredsställande. KSRR har visserligen lämnat protokollen från sina sammanträden till kommunerna, men den verkliga informationen finns i bilagorna och dem har man inte skickat.

Informationen till allmänheten är också bristfällig. Som exempel kan nämnas att informationen om det nya hämtschemas från och med vecka 10 kom endast fyra dagar före utebliven hämtning. Dock kompenseras man med extra hämtning dagen före ordinarie hämtning. Bara denna lilla fadäs vittnar om inkompetens, slöseri med pengar (övertid för personal) och brist på miljöhänsyn.

Informationen om den nya hämtningsordningen kom också långt efter det att det nya systemet införts. Om samma regler, att tunnan ska stå kvar på fastigheten, även gäller fritidshämtningen, är ännu höljt i dunkel. Riskerna för fastighetsägaren måste väl vara lika stora för fritidshus som för fast boende.

### **Kompetens**

Kompetensen inom förbundet är, vilket man själva medger, begränsad. Dyra inköp av konsulttjänster talar sitt tydliga språk i årsredovisningarna. Kompetensen, eller vilka konsulter som används, redovisas inte. Inte heller redovisas några undersökningar, som visar att de planerade investeringarna kan vara vare sig miljömässigt eller ekonomiskt försvarbara.

Att därmed låta KSRR bygga och driva de planerade anläggningarna är med nuvarande information helt oförsvarbart.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 258 (forts)

Hur stor del av det planerade stickspåret i Moskogen ska betalas av oss brukare och hur stor del ska betalas av Kalmar Energi? Detta företag, som denna vinter, enligt pressen, har tjänat stora pengar. Kan dubbla lojaliteter hos ledande personer påverka beslutet?

### **Storskalighet**

I sina visioner om storskalighet, hoppas man att fler kommuner ska ansluta sig till KSRR. Detta är ett önsketänkande i stora mått. För det första finns inget sådant intresse och för det andra är det en ekonomisk omöjlighet. Vilken kommun skulle vilja "köpa in sig" i denna verksamhet? Man måste gå in på samma villkor som man går ur, det vill säga dela lika efter invånarantal på skulder och tillgångar. Att överhuvudtaget ge sken av något sådant är absurt.

Att inga andra kommuner är intresserade talar sitt tydliga språk. Tvärtom är det så att flera av medlemskommunerna har grupper, som agerar för ett utträde ur KSRR.

### **Förtroende**

Den sophantering och sopsortering, som myndigheter och de flesta medborgarna själva önskar, bottnar ovillkorligen i ett förtroende mellan brukare och renhållare. Ett sådant förtroende byggs upp av ödmjukhet, kompetens, kunskap och visioner. Tyvärr saknar KSRR det mesta av detta. Att så är fallet kan man dagligen se i dagpressen. Att sluta väga sopor och att stänga av återvinningscentraler ökar inte förtroendet. Införandet av "återbruk" ökar heller inte populariteten för KSRR.

### **Slutsatser**

Nybro kommun bör omgående undersöka och informera allmänheten om sitt ställningstagande. Det är ett ansvar man har gentemot sina kommuninvånare då det är kommunen som satt invånarna i denna situation.

KSRR:s agerande har, för Nybro kommuns del, redan inneburit förlust av flera arbetstillfällen. Inte heller tror jag att de nyanställningar och investeringar, som KSRR gör med hjälp av våra kommuninvånare, på något sätt kommer vår kommun till del. Skatteinkomster, som kom vår kommun till del när kommunen själv drev renhållningen, hamnar nu i Kalmar kommun. Detta medför ett ökat tryck på den verksamhet som vi har kvar.

Vi kommuninvånare och kommunledningen måste värna om våra egna företag och se till att verksamheter hamnar på vår mark. Jag och många av mina vänner i kommunen betalar gärna för investeringar som vi tror på och som hamnar i kommunen. Jag tror mig också veta att om kommunen själva fick sköta sophanteringen skulle det bli mera kostnadseffektivt.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 258 (forts)

Det känns inte bra när en i grunden kommunal angelägenhet kan bada i pengar och leda världsförändrare. Detta när övrig kommunal verksamhet dras med stora sparkrav.

Jag hoppas härmed att kommunen och kommunpolitikerna tar sitt ansvar och reder ut denna fråga omgående.

Kenneth Edvardsson  
Sikvägen 15  
382 38 Nybro”

Medborgarförslaget har mångfaldigats och delats ut till ledamöterna före kommunfullmäktiges sammanträde. Den ansågs därmed som föredragen.

På fråga av ordföranden beslutade kommunfullmäktige att medborgarförslaget fick lämnas.

Kommunfullmäktige beslutade

att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelsen.

#### **Kommunstyrelsens yttrande**

Kommunalförbundet Kalmarsundsregionens Renhållare startade sin verksamhet den 1 januari 2006. De kommuner som ingår är Kalmar, Mörbylånga, Nybro och Torsås. I förarbetet deltog även Borgholms och Emmaboda kommuner, men de valde att inte ansluta sig.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunstyrelseförvaltningen i Nybro kommun, som ett första steg samlar ihop de synpunkter och klagomål, som uppenbarligen finns inom vår kommun på KSRR:s verksamhet. Därefter bör kommunen framföra dessa med tydliga krav på förändring i överläggning med Kommunalförbundets styrelse. Resultatet bör sedan avgöra om Nybro kommun i ett senare skede ska låta utreda ett utträde ur förbundet.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att instämma i kommunstyrelsens yttrande,

att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att sammanställa synpunkter och klagomål som framförs om KSRR:s verksamhet och redovisa dessa till kommunstyrelsen till den 30 april 2011 samt

att därmed anse medborgarförslaget som besvarat.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 258 (forts)

Utdrag till:

2 kommunfullmäktige

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 259

Dnr 10/0095

Besvarande av medborgarförslag om att Nybro kommun av djuretiska skäl i första hand väljer att upphandla eller köpa in produkter som inte är testade på djur

---

Monica Karlsson har den 21 april 2010 lämnat in ett medborgarförslag till kommunfullmäktige med följande lydelse:

”Mitt **förslag** är att Nybro kommun fattar beslut om att av djuretiska skäl i första hand väljer att upphandla eller köpa in produkter som inte är testade på djur.

### **Motivering**

Den svenska djurskyddslagen slår fast att användningen av försöksdjur ska begränsas. Det ska bland annat ske genom att alternativ till djurförsök ska användas när sådana finns och genom att djurförsök endast får utföras då det finns ett allmänintresse för det.

Jag delar den politiska strävan om att djurförsöken ska begränsas. Jag anser dessutom att kommunerna har viktiga roller att spela, inte minst som konsumenter, för att utvecklingen bort från djurförsök främjas.

Vår kommun upphandlar stora mängder hygien- och rengöringsprodukter för att ta ett exempel. Inom dessa områden finns det företag som idag är godkända av organisationen Djurens rätt. Djurens rätt är medlem i en internationell koalition, som tagit fram två standarder för icke djurtestat, ”Humane Cosmetics Standard” (HCS) för kosmetika och hygienprodukter och ”Houshold Products Standard” (HHPS) för rengöringsprodukter. Expertkunskaper finns alltså att tillgå på området om man vill göra goda djuretiska val.

Enligt min mening bör vår kommun, vid upphandlingar och vid inköp, genom att ställa frågor hämta in fakta om i vilken grad produkter eller de ingående råvarorna ha testats på djur. Sedan bör produkter som inte har testats på djur väljas i första hand.

Monica Karlsson  
Högebo 107  
382 91 Nybro

Tel: 0481-122 55”

Medborgarförslaget har mångfaldigats och delats ut till ledamöterna före kommunfullmäktiges sammanträde. Den ansågs därmed som föredragen.

På fråga av ordföranden beslutade kommunfullmäktige att medborgarförslaget fick lämnas.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 259 (forts)

Kommunfullmäktige beslutade den 26 april 2010, § 80,

att remittera medborgarförslaget till kommunstyrelseförvaltningen, service-enheten.

### **Förvaltningens synpunkter/ståndpunkt**

Inom kommunens städverksamhet används i stor utsträckning torra städ-metoder. Man försöker att i möjligaste mån använda maskiner med twister-rondeller för golvrengöring, vilka kräver ett minimum av kemikalier.

Inom kommunen används idag ett begränsat sortiment av städkemikalier. Flertalet av dem är Svanenmärkta. Städkemikalier är dessutom inte föremål för djurtester.

Kommunen har i dagsläget en mycket ringa användning av hygienprodukter.

Slutligen kan konstateras att det i kommunens inköspolicy anges hur vi ska upphandla, bland annat utifrån olika etiska aspekter.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet yrkar Mariann Karlsson (v) i första hand på återremiss och i andra hand:

- Att inga upphandlingar görs i vår kommun av produkter, som är testade på djur och att detta tydliggörs i vår nya upphandlingspolicy.
- Att inköpsgruppen får i uppdrag att utreda om det finns produkter, som vår kommun har upphandlat, som inte är godkända av organisationen Djurens rätt.

Ordföranden ställer inledningsvis propositionsordning på om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras. Kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Därefter ställer ordföranden propositionsordning på arbetsutskottets förslag och Mariann Karlssons yrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att anta yttrandet så som sitt eget och därmed anse medborgarförslaget som besvarat.

---

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 259 (forts)

Utdrag till:

2 kommunfullmäktige

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 260

Dnr 09/0239

Besvarande av motion angående offentliga upphandlingar samt förslag till ny upphandlingspolicy

Ledamöterna Mariann Karlsson (v), Anders Svensson (v) och Bo Johansson (v) har den 27 november 2009 lämnat in en motion till kommunfullmäktige med följande lydelse:

”Alltmer av kommunal service är upphandlad. Det är därför nödvändigt att kommunen har stor förmåga att anpassa sig till dessa förändrade förhållanden. Lagen om offentlig upphandling är tydlig på vilka krav som får ställas på leverantörerna, bland annat gällande skatter, avgifter och bolagsordning.

Att kommunens leverantörer klarar den prövning lagstiftningen föreskriver måste vara ett grundläggande krav, inte enbart vid upphandlingstillfället utan kommunens leverantörer ska löpande klara denna prövning.

Nybro kommun upphandlar varje år för stora belopp. Om stora upphandlare är noga med att kontrollera att LOU efterlevs minskar marknaden för de oseriösa aktörerna och därmed förbättras konkurrenskraften också för dem som försöker följa spelreglerna.

Studier från andra kommuner har visat på betydande brister i säkerhet gällande vilka som levererar och att stora belopp utbetalas till leverantörer som inte uppfyller de krav LOU föreskriver. Rimligen bör våra leverantörer löpande prövas och idag erbjuds denna service på marknaden till en mycket låg kostnad, genom företag som samlar och tillhandahåller upplysningar om olika förhållanden, som är av betydelse för att bedöma företags vandel. Kommunen kan om så önskas ligga ”on line” med prövningen av våra leverantörer. Skattemedel ska självfallet inte gå till brottslig verksamhet, men likafullt understöds dessa idag ofta av bristande rutiner.

Vänsterpartiet anser därför att det är nödvändigt att kommunen ser över hur dessa kontroller ser ut idag och att de vid behov uppdateras och förbättras samt att tydliga rutiner för kontroll vid upphandling skapas för att minska marknaden för oseriösa aktörer.

Vi föreslår därför kommunfullmäktige

- att kommunen skyndsamt gör en översyn av nuvarande upphandlingsreglemente,
- att leverantörer löpande ska kontrolleras för att uppfylla de krav som föreskrivs enligt 10 kap. 1 och 2 §§ LOU samt

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 260 (forts)

– att kommunstyrelsen löpande informeras om effektiviteten i kontrollen.

För Vänsterpartiet i Nybro

Mariann Karlsson

Anders Svensson

Bo Johansson”

Motionen har mångfaldigats och delats ut till ledamöterna före kommunfullmäktiges sammanträde. Den ansågs därmed som föredragen.

Kommunfullmäktige beslutade den 30 november 2009, § 227,

att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsen beslutade den 25 januari 2010, § 21,

att remittera motionen till kommunstyrelsen för besvarande inom sex månader.

Förslag till yttrande över motionen har behandlats vid två tillfällen i kommunfullmäktige. Vid båda dessa tillfällen återremitterades ärendet till kommunstyrelsen.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet den 21 juni 2010, § 131, yrkade Mariann Karlsson (v):

att kommunfullmäktige beslutar att rekommendera de enskilda nämnderna att göra särskilda kontroller av pågående upphandlingar inom ram för den interna kontrollen,

att alla parter i den kommunala verksamheten, som är berörda av den tänkta varan/tjänsten, inkluderas inför varje upphandling samt

att kommunen tydliggör inköspolicyn avseende kollektivavtal, prioritering av närproducerade produkter samt prioritering av minskade transporter.

### **Bakgrund**

Alltmer av kommunal service är upphandlad. Lagen om offentlig upphandling är tydlig på vilka krav som får ställas på leverantörerna, bland annat gällande skatter, avgifter och bolagsordning.

Nybro kommun upphandlar varje år för stora belopp. Om LOU efterlevs minskar risken att oseriösa aktörer vinner upphandlingar och därmed förbättras konkurrenskraften för dem som följer spelreglerna.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 260 (forts)

**Förvaltningens synpunkter/ståndpunkt**

Nybro kommun antog nytt inköpsreglemente under 2009. Reglementet togs fram utifrån de regler som avser offentlig upphandling. Alla upphandlingar som görs av kommunen innehåller idag ett kvalificeringsmoment, där bland annat anbudsgivare ska inkomma med uppgift om eventuella skulder till staten. Detta sker via blankett, som ifylles av Skattemyndigheten.

Att införa löpande kontroller kring ovan skulle innebära ett stort merarbete. Lämpligt kan kanske vara att de enskilda nämnderna beslutar om att göra särskilda kontroller inom ram för intern kontroll. Detta innebär i så fall att man kanske kan förebygga vidare inköp från oseriösa leverantörer.

I bilaga redovisas nuvarande inköspolicy samt exempel på villkor som anges vid upphandlingar.

Kommunfullmäktige beslutade att återremittera ärendet till kommunstyrelsen.

Även vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet den 27 september 2010, § 179, beslutade kommunfullmäktige om återremiss av ärendet beroende på oenighet om uppdrag till kommunstyrelsen att revidera inköspolicyn i syfte att tydliggöra krav på kollektivavtal och miljöaspekter.

**Kommunstyrelseförvaltningens yttrande**

Nybro kommun har sedan ett antal år tillbaka ett inköpssamarbete med Kalmar kommun. För att underlätta detta samarbete kan det vara lämpligt att kommunerna därför har samma policy.

I bilaga redovisas förslag till ny upphandlingspolicy samt redovisning av Global Compact.

Vid kommunstyrelsens behandling av ärendet efterlystes förtydligande dels av "uppförandekoden" dels av vissa skrivningar.

Kommunstyrelsen beslutar

att ärendet återremitteras.

Utdrag till:

Kommunstyrelseförvaltningen  
Akten

2010-12-23

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

§ 261

Dnr 10/0096

Besvarande av motion om att införa lokal värdighetsgaranti inom äldreomsorgen

---

Ledamöterna Sivert Hugosson (kd), Myrthel Tobiasson (kd) och Bjarnette Tallberg (kd) har den 23 april 2010 lämnat in en motion till kommunfullmäktige med följande lydelse:

”Många äldre och deras anhöriga i vår kommun upplever att det är svårt att veta vad äldreomsorgen konkret kommer att leverera och vad de kan förvänta sig av hemtjänsten eller av den service som finns i det särskilda boendet.

Relationen och samarbetet mellan den äldre och personalen inom äldreomsorgen har stor betydelse för äldre människors livskvalitet – såväl i särskilt boende som inom hemtjänsten. Många situationer ställer höga krav på personalens förmåga att visa empati och ge ett gott bemötande och det påverkar också i sin tur omvårdnadsresultatet och kvaliteten i äldreomsorgen. Personalen i sin tur har ofta ett stort behov av reflektion och att få diskutera svåra prioriteringar som de ställs inför i en stressig vardag.

En lokal värdighetsgaranti bör konkretisera hur Nybro kommun arbetar med de krav som finns i nationell lagstiftning och i Socialstyrelsens föreskrifter. Den kommer också att stimulera personalen att diskutera innehållet i sina arbetsuppgifter och därmed bidra till kvalitetsutvecklingen.

Ett värdigt liv kan ha olika betydelser för olika personer, men en viktig del i ett värdigt liv måste vara att var och en ska kunna behålla sin identitet och kunna fortsätta vara den person man varit tidigare i livet. Vad som gör att människor upplever välbefinnande och känner meningsfullhet i tillvaron är individuellt. Äldreomsorgen bör vara inriktad på att se den enskilda människan och säkerställa inflytande och valfrihet.

Vi föreslår kommunfullmäktige i Nybro

**att fatta beslut om att införa en lokal värdighetsgaranti.**

För Kristdemokraterna i Nybro 20100422

Sivert Hugosson

Myrthel Tobiasson

Bjarnette Tallberg”

Motionen har mångfaldigats och delats ut till ledamöterna före kommunfullmäktiges sammanträde. Den ansågs därmed som föredragen.

Kommunfullmäktige beslutade den 26 april 2010, § 89,

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

§ 261 (forts)

att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsen beslutade den 31 maj 2010, § 125,

att remittera motionen till omsorgsnämnden för besvarande inom sex månader.

### **Omsorgsnämndens yttrande**

Omsorgsnämnden instämmer i vikten av värdigt liv inom äldreomsorgen. I Propositionen "Värdigt liv i äldreomsorgen" (prop. 2009/10:116) föreslås en nationell värdegrund inom äldreomsorgen och att lokala värdighetsgarantier ska uppmuntras. Det föreslås tre lagändringar: En bestämmelse i socialtjänstlagen (SoL) om en nationell värdegrund för äldreomsorgen; Socialtjänstens omsorg om äldre ska inriktas på att äldre personer får leva ett värdigt liv och känna välbefinnande. Vidare en bestämmelse i SoL om att den äldre personen, så långt möjligt ska kunna välja när och hur stöd och hjälp i boendet och annan lättåtkomlig service ska ges. Slutligen en lagändring som ger kommunerna befogenhet att lämna kompensation till en enskild person. Lagändringen stärker framför allt möjligheten att upprätta lokala värdighetsgarantier. Lagändringarna beräknas träda i kraft den 1 januari 2011.

Regeringen har också fattat beslut om att ge Socialstyrelsen i uppdrag att ta fram en vägledning till kommuner och enskilda utförare om hur lokala värdighetsgarantier för insatser till äldre kan se ut.

Omsorgsnämnden vill avvakta med att införa en lokal värdighetsgaranti fram till dess att den förslagna lagändringen har trätt i kraft och att Socialstyrelsen har tagit fram vägledning om hur lokala värdighetsgarantier för insatser till äldre kan se ut.

Omsorgsnämnden beslutade den 16 november 2010, § 72,

att anta föreliggande förslag till yttrande över motionen om att införa en lokal värdighetsgaranti som sitt eget samt

att överlämna ärendet till kommunstyrelsen för vidare handläggning och beslut i ärendet samt att i övrigt lägga informationen till protokollet.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att instämma i omsorgsnämndens yttrande samt

att därmed anse motionen som besvarad.

---

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

§ 261 (forts)

Utdrag till:

2 kommunfullmäktige

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 262

Dnr 10/0072

Redovisning från Jämförelseprojekt "Myten om Den kommunala maten"

Uppdraget från styrgrupp har i denna rapport varit att ur ett medborgar-perspektiv jämföra kommunal mat mellan kommunerna. De kommuner som deltar i denna rapport är Nybro, Osby, Åstorp, Hörby och Östra Göinge. Projektgruppen har i sitt arbete hämtat statistik och uppgifter från centrala dataregister, där det varit möjligt (avser 2009). Merparten av måtten har dock fått hämtats lokalt genom att göra undersökningar under gemensamma veckor (avser 2010).

Rapporten består av följande delar:

1. Sammanfattning
2. Hur produceras maten
3. Policys och riktlinjer
4. Inflytande
5. Sjukfrånvaro
6. Vad tycker eleverna om maten?
7. Vad tycker hemtjänsttagarna om maten?
8. Slutkommentarer från de deltagande kommunerna

För att begränsa rapporten har man valt att titta på livsmedelskostnader och personalkostnader. Övriga kostnader, såsom transporter och lokalkostnader, har man valt att bortse från. Kostnader och bemanning avser år 2009. Enkäterna är besvarade maj-augusti 2010.

Mat och måltider har satts i fokus i större omfattning senaste åren i såväl förskola, skola och äldreomsorgen. Ansvarsområden bör definieras och mer hänsyn bör tas i hela måltidskedjan. Ledningen för förskola, skola och äldreomsorg har mycket stort ansvar i denna fråga. Det är mycket viktigt med samverkan och systemförståelse mellan olika yrkeskategorier, verksamhetsområden, nämnder m m.

Kommunal mat har varit en komplex fråga. Kostorganisationen ser olika ut i kommunerna och beredningen och hanteringen ser olika ut i alla kommunerna. Den största tyngden i projektet har varit att översätta respektive kommuns produktion för att kunna få jämförbara siffermaterial. Projektet har fokuserat mycket på hur man ska beräkna antalet portioner som tillagas i köket för att få fram jämförbara tal. Projektgruppen har lyckats med detta relativt väl och man kan se att variationerna mellan köken inte är så stora, trots olikheter i organisation m m.

Ekologisk och närproducerad mat är områden som diskuteras flitigt och man har påbörjat arbetet i varierande grad i kommunerna. Policy och riktlinjer finns i alla kommunerna, men de har ännu inte följts upp eftersom det är så nytt.

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

## § 262 (forts)

Det finns en föreställning om att kommunal mat till stor del består av halv- och helfabrikat och är tråkig. I rapporten bevisas motsatsen. Mellan 70 och 100 procent av lunchen lagas från grunden. Tillbehör som potatismos, sås, stuvningar, soppor och de flesta efterrätter är alltid egentillagade. Trots att större delen av våra matgäster inte har möjlighet att välja mellan två maträtter är de nöjda. Valfriheten att få välja mellan två maträtter har betydelse för nöjdheten, men kanske inte lika stor som man skulle kunna tro. Istället uppskattas en lugn och trivsamt miljö, mat vid rätt tid och med rätt temperatur.

Den stora utmaningen är att få våra äldre skolbarn att bli mer nöjda med skolmaten. Det är tydligt att måltidsmiljön är minst lika viktig för eleverna som den serverade maträtten.

Ljudnivån upplevs som störande i matsalen av såväl verksamhetens personal som eleverna.

Det finns tendenser som visar på att eleverna kastar mer mat de dagar det är hög tillströmning under kort tid till matsalen. Det blir ett stressmoment för eleverna om de köar för länge och lunchrasten lider mot sitt slut. Eleverna tar stora portioner och kastar i sig maten. De orkar eller hinner inte äta upp maten och kastar mycket. Här krävs en samverkan mellan kostorganisationen och skolan.

**Sammanfattning**

I rapporten kan man se att Nybro har jämförelsevis en stor andel serveringskök och färre tillagnings- och mottagningskök än de andra kommunerna. Ser man till antalet serverade portioner så kan man konstatera att vi serverar minst antal portioner per dag och årsarbetare. Man kan även se att medellönen för kökspersonal är lägst i Nybro, vilket till viss del kan bero på att medelåldern för de anställda är jämförelsevis låg.

När det gäller inflytande ute i verksamheternas organisationer vad gäller mat och måltider är det inte alltid som kostchefen är med på dessa möten, exempelvis matråd, kostråd. Därför är det svårt att komma nära verksamheten så att kunden känner att de har inflytande. Vi har kommit fram till att vi varit dåliga på att följa upp att den som svarat på enkäten verkligen har fått ta del av svaren och vilka åtgärder som genomförts. Enkät svar har vi lämnat vidare till chefer och områdesansvariga och räknat med att de har informerat och gått vidare till sina barn, elever eller brukare.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

## § 262 (forts)

Vad gäller kostnader så är det stor skillnad på hur man redovisar och vad som finns med i våra olika kostnadsposter. Speciellt svårt är det när man har kök med matlagning till alla verksamheter och behöver göra en fördelning. Frågan blir hur gör man så att förskola, skola, omsorg och kombinationstjänster fördelats rätt och hur gör man då verksamheten förändras under verksamhetsåren?

Sjukfrånvaron är hög hos oss och det har med neddragningar och besparingar att göra. Neddragningarna har gjort våra jobb i köken tyngre och belastningen är hård. Trots dessa neddragningar har vi inte så många tillagade portioner per anställd som några av de andra kommunerna. Något vi har ändrat på är bland annat att i tre av fyra omsorgskök arbetar man själv under helgen, vilket har lett till tungarbetade helger. Men där av låga personalkostnader för omsorgen.

Det har varit mycket arbete med att få fram underlag till jämförelsen i projektet. Vi har fått tips och idéer hur man kan höja kvalitén och förbättra vår verksamhet, men kvalitén på mat handlar inte bara om hårda fakta och jämförelsetal utan också om känslan. Ett mål med jämförelsenätverket är att stödja kommunens arbete med att ta fram ett effektivt arbetssätt, där jämförelser av kostnader och kvalitativa resultat leder till praktiska förbättringar av verksamheten. Att delta i ett jämförelseprojekt ger alltid frågor och insikter, som är bra för den enskilda kommunen. Därför är det angeläget att analysera rapporten något djupare i den enskilda kommunen än vad som nu har skett.

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till tekniska nämnden att i samråd med berörda verksamheter analysera rapporten och återkomma med eventuella förbättringsförslag senast den 1 juni 2011.

---

Utdrag till:

Tekniska nämnden  
Akten

2010-12-23

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

§ 263

Dnr 10/0193

Omsorgsnämndens svar på revisorernas granskning av "Äldreomsorgen – meningsfull vardag, aktiviteter och socialt innehåll"

Revisorerna i Nybro kommun har gett Komrev inom PricewaterhouseCoopers i uppdrag att genomföra en granskning av äldreomsorgen med fokus på det sociala innehållet i verksamheten, om det finns tillräckligt med aktiviteter samt om brukarna upplever att vardagen är meningsfull.

Kommunen har enligt socialtjänstlagen ett ansvar för att insatser inom socialtjänsten ska vara av god kvalitet och säkerställa en skälig levnadsnivå.

Enligt de nationella målen och till stora delar enligt kommunens egna mål, ska de äldre:

1. kunna leva ett aktivt liv och ha inflytande i samhället och över sin vardag,
2. kunna åldras i trygghet och med bibehållet oberoende,
3. bemötas med respekt och
4. ha tillgång till god vård och omsorg.

I rapporten (bilaga) ställs ett antal frågor som revisionen redovisar svar på.

Sammanfattningsvis redovisas:

- Omsorgsnämnden säkerställer inte på ett tillräckligt sätt att kvaliteten är tillfredsställande inom de delar av äldreomsorgen som granskats.
- Nämnden behöver tydligare styra upp äldreomsorgens mer sociala delar, såsom aktivering och stimulering, brukarnas behov av samtal och hur en meningsfullhet ska uppnås för brukarna. En inventering av brukarnas behov av aktivering och stimulering behöver genomföras. Aktiveringsverksamheten bör häfter breddas och anpassas efter vad som framkommer.
- Det utvecklingsarbete, som har påbörjats inom aktiveringsverksamheten vid Strandvägen, behöver utvecklas ytterligare samt "spridas" vidare i kommunens äldreomsorg.
- Nämnden måste aktivt se till att varmvattenbassängen vid Strandvägen, till ett rimligt pris, kan nyttjas av brukarna inom äldreomsorgen. Det måste betraktas som anmärkningsvärt att så ej har skett.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 263 (forts)

- Nämnden måste förbättra den administrativa ärendehanteringens så att rättssäkerheten för enskilda brukare ökar. Idag finns brister i både bedömnings- och beslutsprocess samt i upprättande av arbets- respektive genomförandeplaner.
- Nämnden måste säkerställa så att det regelbundet följs upp att brukarna upplever sin vardag som meningsfull.

Revisorerna har begärt att få svar från omsorgsnämnden på sina bedömningar till den 30 november 2010.

Kommunstyrelsen beslutade den 25 oktober 2010, § 206,

att begära att få ta del av omsorgsnämndens svar till revisorerna samt

att notera informationen till protokollet.

#### **Omsorgsnämndens svar**

Omsorgsnämnden beslutade den 16 november 2010, § 73,

att anta föreliggande förslag till svar på granskningsrapporten ”Äldreomsorgen – meningsfull vardag, aktiviteter och socialt innehåll” samt

att överlämna ärendet till kommunstyrelsen för kännedom.

Omsorgsnämndens svar finns som bilaga.

Kommunstyrelsen beslutar

att notera omsorgsnämndens svar till protokollet.

---

Utdrag till:

Nybro kommuns revision

Akten

2010-12-23

Justerande sign		Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--------------------

§ 264

Dnr 10/0215

Utdelning av bidrag till föreningar och organisationer för år 2010 ur Syskonen  
Johanssons stiftelse

Styrelsen för Syskonen Johanssons stiftelse har beslutat om utdelning till föreningar och organisationer för år 2010. Styrelsen föreslår att Nybro kommunfullmäktige fastställer utdelningen enligt styrelsens förslag, som är:

Alsterbro IF, huvudorganisationen	20 000 kr
Alsterbro IF, damgymnastiken	5 000 kr
Alsterbro IF, tennissektionen	5 000 kr
Alsterbro Folkets Hus	35 000 kr
Alsterbro Skytteförening	8 000 kr
Alsterbro Samhällsförening, undomssektion (Fritte)	7 000 kr
Alsterbro Samhällsförening, huvudorganisationen	3 000 kr
Kråksmåla Samhällsförening	6 000 kr
Kråksmåla Skytteförening	3 000 kr
Skogshults Samhällsförening	3 000 kr
Musik i Glasriket, Kråksmåla församling	20 000 kr
Fröskelås Ridklubb	3 000 kr
Kråksmåla församling	15 000 kr
Grönskåra, delen av gamla Kråksmåla kommun, 15 procent	19 950 kr

**Summa** **152 950 kr**

Jan Enarsson (m) anmäler att han ej deltar i handläggningen av ärendet på grund av jäv.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att fastställa styrelsen för Syskonen Johanssons stiftelses förslag till utdelning för år 2010.

---

Utdrag till:

2 kommunfullmäktige

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 265

Dnr 10/0225

Anhållan från Svenska kommunalpensionärernas förbund (SKPF) om representation i kommunens pensionärsråd

Svenska kommunalpensionärernas förbund (SKPF) avd 48 anhåller om representation i Kommunala Pensionärsrådet.

SKPF (Svenska Kommunalpensionärernas Förbund) är religiöst och politiskt obundet och utgörs av 150 000 medlemmar runt om i landet, fördelade på 122 lokala avdelningar. Förbundet har växt mycket snabbt de senaste åren. I avd 48 har vi 1 650 medlemmar (varav 289 bor i er kommun). Medlemmarna är företrädesvis tidigare anställda inom den kommunala sektorn. Vår verksamhet sträcker sig från sociala aktiviteter, resor och utbildningar till opinionsarbete genom deltagande i samhällsdebatten och representation i viktiga samhällsorgan, bland annat regeringens pensionärsråd.

Inom avdelningen bedriver vi mycket verksamhet, som kommer pensionärerna i Nybro till del. Många av våra medlemmar bor i kommunen och vi vill gärna delta aktivt i arbetet med att förbättra kommunens arbete gentemot pensionärgruppen. I det arbetet är pensionärsråden ett viktigt forum för påverkan, men också som informationskanal.

Vi vill gärna ta plats i ert pensionärsråd och ser fram emot en kontakt från kommunen i denna fråga. Vi kommer givetvis inom kort att följa upp detta brev med ett telefonsamtal.

Skulle det finnas några frågor eller om det finns formaliteter som måste avklaras för att möjliggöra ett deltagande i det Kommunala Pensionärsrådet är vi givetvis mycket intresserade av att i kontakterna med er få veta hur vi ska gå till väga.

I arbetsordning för Kommunala Pensionärsrådet anges att de i kommunen aktivt verksamma riksanknutna pensionärsföreningarna utser inom sig ledamöter och ersättare. Om fråga uppkommer om andra pensionärsorganisationer ska ingå i rådet avgörs detta av kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen beslutar

att inte medge representation i Kommunala Pensionärsrådet samt

att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att se över reglerna för representation i de olika samverkansråden.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 265 (forts)

Utdrag till:

Svenska kommunalpensionärernas förbund

Kommunala Pensionärsrådet

Akten

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 266

Dnr 10/0020

Anmälan av delegationsbeslut

Vid sammanträdet redovisas aktuella delegationsbeslut:

- Räddningschefen, beslut den 16 december 2010 om tillstånd avseende försäljning och förvaring av explosiv vara på fastigheten Tallen 22.
- Räddningschefen, beslut den 16 december 2010 om tillstånd avseende försäljning och förvaring av explosiv vara på fastigheten Hyveln 13.
- Räddningschefen, beslut den 16 december 2010 om sotningsutförande av annan än i kommunen utsedd sotarmästare.

Kommunstyrelsen beslutar

att notera anmälningarna till protokollet.

---

Utdrag till:

Akten

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 267

Dnr 09/0037

Aktuellt från Regionförbundet

Aktuell information från Regionförbundet ska komma ledamöterna till godo antingen via e-post eller via ordinarie utskick av handlingar.

Kommunstyrelsen beslutar

att notera informationen till protokollet.

---

Utdrag till:

Akten

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 268

Anmälningar

Anmäldes och lades till handlingarna:

- a) Protokoll från kommunstyrelsens arbetsutskott den 8 december 2010,
- b) Skrivelse från Industrigruppen Återvunnen Energi angående den pågående utredningen om tredjepartstillträde till fjärrvärmen. (Dnr 10/0184),
- c) Länsstyrelsen i Kalmar läns beslut om att utse advokat Ingemar Johnsson, Grönvägen 2 D, 382 40 Nybro till Notarius publicus i Nybro (Dnr 08/0275),
- d) Protokoll från styrelsemöte med Nybro Bostads AB den 22 september 2010 (Dnr 09/0201),
- e) Inbjudan från Kommuninvest Ekonomisk Förening till nominering av ledamöter i styrelsen för Kommuninvest Ekonomisk Förening (Dnr 06/0251),
- f) Information från Coompanion till information om Socialt företagande i praktiken (Dnr 10/0077),
- g) Skrivelse från SJ om att förutsättningarna för järnvägen dramatiskt förändrats de senaste åren (Dnr 10/0226).

---

Utdrag till:

Respektive akter

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 269

Dnr 10/0168

Förslag till bolagsordning och namnbyte för Nybro Holding AB

Kommunfullmäktige beslutade den 29 november 2010, § 215, att bilda nytt bolag under namn Nybro Holding AB. Detta bolag behövs som nytt holdingbolag, där av namnet Nybro Holding AB. Namnet Nybro Holding AB är mer en beskrivning av funktion. För att tydliggöra att det är fråga om ett kommunalt bolag föreslås att namnet på det nya bolaget blir Nybro Kommunbolag AB.

Alla aktiebolag måste ha en bolagsordning och den ska registreras hos Bolagsverket. Bolagsordning är ett dokument som reglerar en del grundläggande frågor i ett aktiebolag.

I en bolagsordning ska det stå hur stort aktiekapitalet ska vara och vilken verksamhet aktiebolaget ska ägna sig åt. En bolagsordning innehåller också uppgifter om vad aktiebolaget ska heta, vilket räkenskapsår aktiebolaget ska ha och hur kallelse till bolagsstämman ska ske.

I bilaga redovisas förslag på bolagsordning för Nybro Kommunbolag AB (nuvarande Nybro Holding AB).

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

att godkänna namnbyte från Nybro Holding AB till Nybro Kommunbolag AB samt

att godkänna förslag till bolagsordning för Nybro Kommunbolag AB.

Paragrafen förklaras som omedelbart justerad.

---

Utdrag till:

2 kommunfullmäktige

2010-12-20

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 270

Dnr 10/0250

Övertagande av avtal mellan Nybro kommun och FTI (Förpacknings- och Tidningsinsamlingen) avseende markupplåtelse för återvinningsstationer (ÅVS)

---

**Sammanfattning**

Nybro kommun föreslås överta ett avtal som för närvarande är tecknat mellan KSRR (Kalmarsundsregionens Renhållare) och FTI. Avtalet gäller markupplåtelse för återvinningsstationer.

**Ärendebeskrivning**

Mellan KSRR och FTI finns idag ett avtal som reglerar skötsel, underhåll och markupplåtelser för de offentliga återvinningsstationer, där förpackningar kan lämnas. KSRR har en ambition att från och med den 1 januari 2011 komma ur detta avtal då de inte längre är inblandade i den hanteringen:

- De tömmer inga av fraktionerna.
- De ansvarar inte för någon städning eller snöröjning.
- De ansvarar inte håller för någon samordning av den verksamheten.
- De äger inte den aktuella marken.

För själva skötseln har KSRR erhållit ett årligt schablonbelopp för sina kostnader, vilket inte täckt de faktiska kostnaderna. Då kommunen övertar detta avtal övergår hela driften samt kostnadsansvaret till FTI, avseende:

- Nybyggnation av Åvs.
- Omflyttningar av befintliga Åvs.
- Lagning och underhåll av inhägnader på Åvs.
- Asfaltering och underhåll av den hårdgjorda ytan.

**För kommunen innebär detta en del fördelar:**

- Man slipper KSRR som ett led i kontakten mellan FTI och kommunen i de samråd som ska reglera bygglov och platser för nya Åvs.
- Kommunen får bättre koll på Åvs och kan ställa krav på dess utformning direkt till FTI.
- På de platser där markersättning betalats ut står KSRR för detta även fortsättningsvis enligt gällande Övertagandeavtal.

KSRR:s fördel, förutom de ekonomiska innebär att de slipper förknippas med FTI:s verksamhet då de inte på något sätt längre är inblandade i någon hantering i samband med Åvs.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 270 (forts)

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna övertagande av avtal från KSRR med FTI från och med den 1 januari 2011 under förutsättning av att övriga ingående kommuner i KSRR också beslutar om övertagande av avtal från KSRR.

---

Utdrag till:

Kalmarsundsregionens Renhållare  
Akten

2010-12-23

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 271

### Avslutning

Ordföranden Inger Rydbrink (s) tackar ledamöter och ersättare för nedlagt arbete under året, som för de flesta också inneburit extra arbete, eftersom det var val till Riksdag, kommunfullmäktige och landstingsfullmäktige under 2010.

Ordföranden riktar ett särskilt tack och överlämnar blomma till de ledamöter som nu lämnar kommunstyrelsen.

Ordföranden önskar dessutom alla närvarande en God Jul och ett Gott Nytt År!

Vice ordföranden Christina Davidson (c) tackar ordföranden för nedlagt arbete och önskar också en God Jul och ett Gott Nytt År.

---

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------