

Plats och tid

Stadshussalen, Stora Hotellet, Nybro, klockan 13.00-17.30

Beslutande

Nils Grönqvist, 2:e vice ordförande

Lennart Storm

Bernt Jonsson

Evy Annér

Elsa Pettersson

Robert Ternström

Stig Davidsson

Bodil Johansson

Kenneth Petersson

Karin Heideman

Sivert Hugosson

Anders Svensson

Ann-Margret Fahlgren

Mikael Svanström (ersättare för Martina Andersson)

Bertil Johnsson (ersättare för Tobias Åberg)

Ingeli Ivansson (ersättare för Anders Johansson)

Jonas Karlsson (ersättare för Bjarnette Tallberg)

Inger Rydbrink, ordförande

Markus Lund

Kaj Göransson

Lisbeth Lundberg

Börje Slättman

Christer Jonsson

Mari Arvidsson

Christina Davidsson

Anders Ivansson

Roger Stålbrand

Jan Enarsson

Eivind Wiström

Ewa Nilsson

Anders Karlsson

Björn Hult, 1:e vice ordförande

Brith-Louise Fagerstrand

Eva Baranyai

Hans Dahlström

Karl Långberg

Eva Karlsson

Mats Larsson

Lars-Gunnar Hellström

Karina Helmersson

Anders Carlsson

Ann Harmander

Mariann Karlsson

Nils Duveborn

John Green

Göran Dackebro (ersättare för Ann-Christine Quist-Karlsson)

Georg Erlandsson (ersättare för Karin Helmersson)

Magnus Jeansson (ersättare för Monica Ljungdahl)

Övriga deltagande

Bengt Lindgren, ersättare

Irmeli Green, ersättare

Nils-Erik Gustafsson, sekreterare

§ 87

Utses att justera

Börje Slättman och Stig Davidsson

Justeringens plats och tid

Måndagen den 25 juni 2007, klockan 16.00 i sammanträdesrummet Eken, kommunstyrelsekontoret, förvaltningshuset, Nybro

Underskrifter**Sekreterare**

Nils-Erik Gustafsson

Ordförande

Inger Rydbrink

Justerande

Börje Slättman

Paragrafer 87-100

Stig Davidsson

Bevis

Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens officiella anslagstavla i Förvaltningshuset.

Organ

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2007-06-18

Datum för anslagsuppsättande

2007-06-25

Datum för anslagsnedtagande

2007-07-17

Förvaringsplats för protokollet

Nybro kommunstyrelsekontor, Förvaltningshuset, Nybro

Underskrift

Inger Rydbrink

FÖLJANDE ÄRENDEN BEHANDLADES PÅ SAMMANTRÄDET:

- § 88 Besvarande av interpellation angående badplatsen i Pålavik.
- § 89 Besvarande av interpellation angående Nybro kommuns ras i näringslivets ranking.
- § 90 Enkel fråga angående utredning av hospice i Nybro.
- § 91 Enkel fråga angående tidningsuttalande av omsorgschefen om demensboende.
- § 92 Antagande av budget 2008 samt verksamhets- och ekonomiplan 2009-2010.
- § 93 Godkännande av ägardirektiv år 2008.
- § 94 Fastställande av skattesats för år 2008.
- § 95 Fastställande av Översiktsplan för Nybro kommun.
- § 96 Godkännande av Syskonen Johanssons stiftelses årsredovisning och balansräkning år 2006 samt beviljande av ansvarsfrihet för styrelsen och kassaförvaltaren.
- § 97 Motion angående hemtjänst.
- § 98 Motion angående avgiftsfri undervisning av blåsinstrument.
- § 99 Information.
- § 100 Avslutning.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 88

Dnr 07/0099

Besvarande av interpellation angående badplatsen i Pålavik

Kommunfullmäktige återupptog till behandling den vid kommunfullmäktiges sammanträden den 2 maj 2007, § 47, av andre vice ordföranden Nils Grönqvist (c), framställda interpellationen angående badplatsen i Pålavik.

Kultur-fritidsnämndens ordförande Bernt Jonsson (s) besvarade den framställda interpellationen. Det skriftliga svaret har fogats som bilaga till akthandlingarna.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet tackade Nils Grönqvist (c) för svaret och redovisade att frågan är föremål för stort intresse. Han reflekterade runt ansvarsfrågans dimensioner och meddelade att Gullaskruvs samhällshällsförening inte har möjlighet att sköta badplatsen.

Bernt Jonsson redovisade att tekniska kontoret är ansvariga för marken samt att Gullaskruvs samhällsförening eller annan aktör kan påräkna ett bidrag för eventuell skötsel.

Interpellationen ansågs därmed som besvarad.

Utdrag till:

Akten

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 89

Dnr 07/0117

Besvarande av interpellation angående Nybro kommuns ras i näringslivets ranking

Kommunfullmäktige återupptog till behandling den vid kommunfullmäktiges sammanträde den 28 maj 2007, § 68, av ledamoten Christina Davidson (c) framställda interpellationen angående Nybro kommuns ras i näringslivets ranking.

Kommunstyrelsens ordförande Markus Lund (s) besvarade den framställda interpellationen samt uttryckte att han uppskattar uppmärksamheten kring frågan. Det skriftliga svaret har fogats som bilaga till akthandlingarna.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet tackade Christina Davidson (c) och förklarade sig nöjd med svaret, men underströk behovet av utökad dialog och samarbete med dom små företagen.

Interpellationen ansågs därmed som besvarad.

Utdrag till:

Akten

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 90

Dnr 07/0155

Enkel fråga angående utredning av hospice i Nybro

Efter kommunfullmäktiges medgivande ställde ledamoten Sivert Hugosson (kd) en enkel fråga till omsorgsnämndens ordförande Hans Dahlström (s) enligt följande:

”Den 18 december 2006 beslöt kommunfullmäktige

dels att aktualisera frågan i samband med överföringen av hemsjukvården från landstinget i kommunen,

dels att en utredning görs av ett eventuellt hospice, oavsett hur det blir med kommunens övertagande av hemsjukvården.

Nu har det gått ett halvår och en arbetsgrupp för övertagandet av hemsjukvården är tillsatt. Även om det inte har skett bör ju utredningen om ett eventuellt hospice ha påbörjats, efter kommunfullmäktiges beslut i december 2006.

Min fråga till omsorgsnämndens ordförande Hans Dahlström är:

Hur ligger uppdraget från kommunfullmäktige idag?”

Omsorgsnämndens ordförande Hans Dahlström (s) meddelade att han kommer att besvara den enkla frågan vid kommunfullmäktiges nästa sammanträde, den 27 augusti 2007.

Utdrag till:

2 KF

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 91

Dnr 07/0156

Enkel fråga angående tidningsuttalande av omsorgschefen om demensboende

Efter kommunfullmäktiges medgivande ställde ledamoten Sivert Hugosson (kd) en enkel fråga till omsorgsnämndens ordförande Hans Dahlström (s) enligt följande:

”Med anledning av kritik mot att blanda äldre människor med demenssjuka gjorde omsorgschefen ett tidningsuttalande den 12 juni 2007, där han angav att myndigheterna lade hinder i vägen för byggande av äldreboende för en specifik grupp.

Min fråga är:

Känner ordförande Dahlström till om omsorgschefen blivit felciterad? Om inte, vilka myndigheter kan han då ha avsett som lägger hinder i vägen?”

Omsorgsnämndens ordförande Hans Dahlström (s) avstod från att kommentera och värdera uppgifterna på grund av tolkningssvårigheter mellan flera led.

Den enkla frågan ansågs därmed som besvarad.

Utdrag till:

Akten

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 92

Dnr 07/0065

Antagande av budget 2008 samt verksamhets- och ekonomiplan 2009-2010

Arbetet med framtagande av förslag till budget 2008 och verksamhets- och ekonomiplan 2009-2010 har i år genomförts på nytt sätt. Inledningsvis genomfördes två träffar, där hela budgetberedningen deltog i arbetet. Efter detta har det vidare budgetarbetet varit uppdelat i särskilda möten inom majoriteten respektive alliansen. Respektive grupp har genomfört träffar för redovisningar från respektive förvaltningschef.

Vid dessa träffar har utgångspunkt varit analys av bokslut 2006, kommentarer till budgetuppföljning 2007 och visioner och synpunkter inför framtiden. Även annan relevant information har diskuterats, såsom personalkostnads- och intäktsutveckling samt demografiska förändringar.

Samverkansinformation om förslaget har hållits den 3 maj 2007 och förhandling enligt MBL § 11 den 14 maj 2007.

Nu redovisat förslag (bilaga) är lika med majoritetens förslag.

Anvisningar och direktiv

Förslaget till budget 2008 och verksamhets- och ekonomiplan 2009-2010 innebär att verksamheten skall utgå ifrån de tio huvudprinciperna, som kommunfullmäktige beslutat om, för styrning, uppföljning och utvärdering av den kommunala verksamheten i Nybro kommun.

I förslaget föreslås kommunfullmäktige fastställa de övergripande målen, som redovisas i förslaget för Nybro kommun och dess bolag, men också målen för Nybro kommun som arbetsgivare.

Övergripande inriktningsmål

- Nybro kommun ska ha en god ekonomisk hushållning.
- Nybro kommun ska öka attraktionskraften för att nå en positiv befolkningsutveckling.
- Nybro kommun ska ha ambitionen att bli regionens bästa landsbygds kommun.
- Nybro kommun ska öka attraktionskraften genom god näringslivs- och samhällsutveckling.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 92 (forts)

- Invånarna i Nybro kommun ska känna sig trygga ute i samhället.
- Invånarna i Nybro kommun ska få god kommunal service.

Budgetförslaget innehåller följande tio anvisningar för det fortsatta budgetarbetet i nämnderna och för styrelsen:

1. Nämnd ska, inom de ekonomiska ramarna, målen och riktlinjerna, som fastställts av kommunfullmäktige, utföra en god och effektiv verksamhet. Nämnds verksamhetsområde och uppgifter framgår av dess reglemente.
2. Den av kommunfullmäktige fastställda budgeten är en nettoram. Nämnd ska därför upprätta en mer detaljerad internbudget.
3. Så snart avvikelse befaras eller har konstaterats är nämnd skyldig att vidta åtgärder inom ramen för sina befogenheter. Om sådana åtgärder inte bedöms som tillräckliga för att täcka eventuellt underskott eller för att korrigera verksamheten är nämnd skyldig att hos kommunfullmäktige väcka förslag till finansiering av budgetavvikelsen.
4. Samtliga nämnder/styrelsen tillämpar bruttobudgetering och brutto-redovisning för att uppnå jämförbarhet mellan budget och årsredovisning.
5. Nämnd har rätt att besluta om ändrad inriktning eller omfattning av en verksamhet om nämnd bedömer det lämpligt eller nödvändigt. Förändringar, som innebär antingen en avsevärd förändring eller är av principiell art i förhållande till mål och riktlinjer, beslutas av kommunstyrelsen/kommunfullmäktige. Ärendena rapporteras till kommunstyrelsens arbetsutskott, som gör bedömningar i det enskilda fallet.
6. Större åtgärder eller förändringar som nämnd vidtagit eller planerar, ska löpande under året redovisas i ekonomirapporter till kommunstyrelsen. Om åtgärderna berör fler nämnder, ska samråd ske med berörda nämnder före genomförandet.
7. Alla nämnder ska föreslå konkreta åtgärder inom sina respektive verksamhetsområden för att kunna lämna en internbudget för information till kommunstyrelsen i oktober 2007, som ligger inom tilldelad ram. I detta uppdrag ingår även att redovisa eventuella justeringar i föreslaget investeringsprogram.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 92 (forts)

8. Alla investeringar i form av renoveringar av verksamhetslokaler, som kan medföra ökade hyror, ska vara planerade och finansierade både i form av investeringsanslag respektive driftkostnadsökning i samarbete mellan brukare och utförare innan igångsättningstillstånd medges.
9. De uppdrag som beslutades i samband med nuvarande och tidigare verksamhetsplan, som ännu inte är verkställda eller slutredovisade, ska även gälla för verksamhetsplan 2008-2010.
10. Kommunallagens krav på att det ska finnas finansiella mål och verksamhetsmässiga mål, utifrån god ekonomisk hushållning och kommunfullmäktiges TIO huvudprinciper för styrning, gäller. De finansiella och verksamhetsmässiga målen, utifrån god ekonomisk hushållning, ska följas upp i delårsrapporten och i årsredovisningen.

Ekonomiska förutsättningar

- Skattemedelsberäkning bygger på 19 663 invånare.
- Investeringsvolymen är 116 735 kronor (2008), 85 245 kronor (2009) och 56 195 kronor (2010).
- Nyupplåning 91 500 kronor (2008), 57 500 kronor (2009) och 24 500 kronor (2010).
- Internräntan för kapitaltjänstkostnader beräknas till 5,0 procent under perioden.
- Pensionsutbetalning inklusive löneskatt enligt SPP:s prognos.
- Uppräkning personalbudget 2,8 procent (tre månader) och 3,3 procent (nio månader).
- Budget för lönepolitiska åtgärder 2 000 kronor per år inklusive extra satsning på låglönegrupper inom kvinnodominerade yrken.
- Uppräkning intäkter 1,9 procent.
- Uppräkning övriga kostnader 1 procent.
- Intäkter höjs för Stöd 2,84 procent och för Central fastighetsförvaltning 0,47 procent.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 92 (forts)

- Uppräkning Central fastighetsförvaltning 17,04 kronor per kvm (underhåll).
- Tillskott i tilläggsbudget 2007 ingår i ramarna.

Nettoramar för nämnderna i jämförelse med 2007 års budget (exklusive tilläggsbudget 2007)

tkr	Budget 2007	Budget 2008	Plan 2009	Plan 2010
Kommunstyrelse	70 510	73 457	74 018	74 241
Teknisk nämnd	29 553	31 187	33 748	33 480
Vatten och avlopp	- 619	62	145	145
Samhällsbyggnadsnämnd	9 141	9 893	9 964	10 015
Kultur- och fritidsnämnd	35 814	39 584	40 988	42 868
Omsorgsnämnd	271 081	289 603	290 635	290 541
Individ- och familjenämnd	53 723	53 121	53 128	53 171
Barn- och utbildningsnämnd	351 217	364 828	364 094	362 899
Summa skattefinansierad verksamhet	820 420	861 735	866 721	869 361
Lönepolitiska åtgärder	1 200	2 000	2 000	2 000
Summa	821 620	863 735	868 721	871 361

I förslaget finns redovisning av nämndsgemensamma och nämnds-specifika uppdrag, som skall genomföras under perioden.

I särskild bilaga redovisas förslag till investeringsprogram för perioden 2008-2010. Fördelningen på de enskilda åren är:

	2008	2009	2010
Investeringsprogram i tkr	116 735	85 245	56 195

Totalt innebär majoritetens förslag följande resultat och nyupplåning:

	2008	2009	2010
Resultat enligt resultatplan (tkr)	15 379	21 489	26 644
Nyupplåning (tkr)	91 500	57 500	24 500

De särskilda nämndsförutsättningarna framgår enligt bilaga.

Markus Lund (s) föreslår att beslutsatserna kompletteras med att för 2008 anvisa 250 000 kronor ur budget att användas för oförutsedda behov enligt kommunstyrelsens beslut.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 92 (forts)

Stig Davidson (c) redovisade att allianspartiernas; centerpartiet, moderaterna, kristdemokraterna och folkpartiets förslag skall kompletteras med att i investeringsprogrammet tillföra 400 000 kronor 2008 för investering i form av ytterligare ombyggnation av familjecentralen Oskar.

Stig Davidson (c) föreslog vidare att årets budgetarbete följs upp och utvärderas bland förtroendevalda och tjänstemän under hösten 2007.

Sivert Hugosson (kd) yrkade bifall till alliansens förslag med undantag för att ramtilldelning till individ- och familjenämnden föreslås tillföras ytterligare 1 000 000 kronor till rehabilitering av vuxna missbrukare.

Ordföranden ställde propositionsordning, bifall eller förslag på Alliansens förslag till budget 2008 och verksamhetsplan 2009 – 2010.

Ordföranden fann att kommunstyrelsen beslöt bifalla arbetsutskottets förslag, med komplettering av att anvisa 250 000 kronor ur budget att användas för oförutsedda behov enligt kommunstyrelsens beslut.

Mot beslutet om upplåning reserverade sig allianspartierna och i övrigt till förmån för eget förslag.

Därefter ställde ordföranden propositionsordning, bifall eller avslag på Sivert Hugossons (kd) yrkande om ytterligare 1 000 000 kronor till individ- och familjenämnden för rehabilitering av vuxna missbrukare.

Ordföranden fann att kommunstyrelsen beslöt bifalla arbetsutskottets förslag och därmed avslå Sivert Hugossons yrkande.

Mot beslutet reserverade sig Sivert Hugosson.

Kommunstyrelsen hade, § 97.2007, föreslagit kommunfullmäktige besluta

att för 2008 anvisa 250 000 kronor ur budget att användas för oförutsedda behov enligt kommunfullmäktiges beslut,

att för 2008 anvisa 250 000 kronor ur budget att användas för oförutsedda behov enligt kommunstyrelsens beslut,

att upplåning får ske enligt sammanställning i finansieringsplanen, vilket innebär 91 500 000 kronor för 2008,

att i övrigt fastställa majoritetens förslag till budget 2008 och förslag till verksamhets- och ekonomiplan 2009-2010 samt

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 92 (forts)

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att under hösten 2007 följa upp och utvärdera 2007 års budgetarbete bland förtroendevalda och tjänstemän.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yttrade sig Markus Lund (s), Stig Davidson (c), Eva Baranyai (s), Mariann Karlsson (v), Anders Karlsson (fp), Sivert Hugosson (kd), Hans Dahlström (s), Anders Carlsson (m), Christina Davidson (c), Bernt Jonsson (s), Börje Slättman (s), Lars-Gunnar Hellström (c), Anders Svensson (v), Kenneth Petersson (c), Bodil Johansson (c), Anders Ivansson (c), Brith-Louise Fagerstrand (s), John Green (mp), Bertil Johnsson (s), Nils Duveborn (SPI), Nils Grönqvist (c) och Mats Larsson (s).

Markus Lund yrkade, med instämmande av Eva Baranyai, Mariann Karlsson, Hans Dahlström, Bernt Jonsson, Börje Slättman, John Green och Bertil Johnsson, bifall till kommunstyrelsens förslag.

Stig Davidson yrkade, med instämmande av Anders Karlsson, Sivert Hugosson, Lars-Gunnar Hellström, Kenneth Petersson, Bodil Johansson och Nils Grönqvist, bifall till kommunstyrelsens två första att-satser samt till det av centerpartiet, moderaterna, kristdemokraterna och folkpartiet gemensamt upprättade förslaget till budget 2008 och verksamhetsplan 2008-2010.

Sivert Hugosson yrkade 1 000 000 kronor i utökad ram till individ- och familjenämnden för behandling av vuxna missbrukare samt bifall till kommunstyrelsens förslag avseende allvädarsbanor i 2008 års investeringsbudget.

Överläggningen förklarades avslutad.

Ordföranden ställde propositionsordning, bifall eller avslag på kommunstyrelsens förslag och Stig Davidsons m fl:s förslag. Kommunfullmäktige beslöt bifalla kommunstyrelsens förslag.

Votering begärdes och verkställdes.

Voteringsordning:

Den som stödjer kommunstyrelsens förslag röstar Ja. Den som stödjer Stig Davidsons m fl:s förslag röstar Nej.

Voteringen utföll med 25 Ja-röster, 21 Nej-röster, medan två ledamöter avstod från att rösta.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 92 (forts)

Kommunfullmäktige hade sålunda beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag till budget och verksamhetsplan 2008-2010

att för 2008 anvisa 250 000 kronor ur budget att användas för oförutsedda behov enligt kommunfullmäktiges beslut,

att för 2008 anvisa 250 000 kronor ur budget att användas för oförutsedda behov enligt kommunstyrelsens beslut,

att upplåning får ske enligt sammanställning i finansieringsplanen, vilket innebär 91 500 000 kronor för 2008,

att i övrigt fastställa majoritetens förslag till budget 2008 och förslag till verksamhets- och ekonomiplan 2009-2010 samt

att ge kommunstyrelsen i uppdrag att under hösten 2007 följa upp och utvärdera 2007 års budgetarbete bland förtroendevalda och tjänstemän.

Mot beslutet reserverade sig samtliga ledamöter från centerpartiet, moderaterna, kristdemokraterna och folkpartiet.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 93

Dnr 07/0037

Dnr 05/0045

Godkännande av ägardirektiv år 2008

I samband med beslut om utredning om bildande av holdingbolag, beslöt kommunfullmäktige, § 149.2003, att ge kommunstyrelsekontoret i uppdrag att inför kommande verksamhetsår ta fram förslag på ägardirektiv för kommunens bolag.

Förslag till ägardirektiv har diskuterats vid olika tillfällen under de senaste åren. På kommunstyrelsens sammanträde i maj 2005 beslutades om återremiss för ytterligare utredning.

Kommunfullmäktige har därefter beslutat den 25 mars 2007 om att ha som inriktning att samordna och flytta Brunnen/Vuxenutbildningen och näringslivsfrågorna i sin helhet till AB Nybro Brunn från och med den 1 september 2007. Koncernen ägs, både före och efter överföringen av Brunnen/Vuxenutbildningen och näringslivsverksamheten till 100 procent av Nybro kommun. Kommunfullmäktige fastställer det kommunala ändamålet med verksamheten i bolagen samt utser samtliga styrelseledamöter för respektive bolag. Kommunfullmäktige skall även ta ställning till beslut i bolagen, vilka är av principiell beskaffenhet eller av större vikt. I koncernbolagsorganisationen har kommunstyrelsen enligt kommunallagen ansvar för uppsikt över bolagens verksamhet, men också beredningsansvar för ärende som skall handläggas av kommunfullmäktige.

Övergripande

Betydelsen av ägardirektiv framgår i kommunallagen, där kommunfullmäktiges överordnade roll i förhållande till de kommunala bolagen särskilt markeras.

Kommunfullmäktige har redan i och med att man dels beslutat om bolagsordning för respektive bolag, dels genom beslut om särskild företagspolicy, angivit viss styrning av de i koncernen ingående bolagen. Denna styrning kompletteras med särskilda ägardirektiv och andra regler som ägaren vill skall gälla för bolagen. Direktiven för bolagen är dock inte bindande om de strider mot bolagsordning, tvingande regler i aktiebolagslagen eller annan lagstiftning.

Bolagsordningarna anger bland annat ändamålet med respektive bolags verksamhet. I den kommungemensamma företagspolicyn redovisas att de kommunala företagen utgör en sammanhållen grupp, trots att de har specifika verksamhetsuppgifter var för sig. Bolagens verksamhet skall präglas av såväl affärsmässighet som koncernnytta.

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

§ 93 (forts)

Generell utgångspunkt för kommunen och bolagens verksamhet

Kommunens bolag ska skötas på ett sätt, där stor hänsyn tas till om fördelar kan skapas för kommuninvånarna. Verksamheten ska drivas på ett affärsmässigt sätt. Effektivitetsvinster för bolagen ska innebära fördelar för kunder, hyresgäster och kommunen som helhet. Kommunen och respektive bolag ska därför i samråd söka lösningar som tillgodoser dessa gemensamma intressen.

Bolagen skall medverka var och ett utifrån sina förutsättningar till att en så god måluppfyllelse som möjligt uppnås när det gäller

- att kommunens och koncernens ekonomi är i balans och ge ett positivt resultat,
- att Nybro kommun ökar sin attraktionskraft för att nå en positiv befolkningsutveckling samt
- att invånarna i Nybro kommun känner sig trygga och få god service.

Allmänna direktiv

Insyn i bolagens verksamhet

I kommunallagen framgår att insynsfrågorna är viktiga ur demokratisk synpunkt. Bolagen skall ha en öppen attityd i dessa frågor. I bolagsordningarna anges att allmänheten har rätt att ta del av handlingar i företagen enligt de grunder som gäller för allmänna handlingars offentlighet.

Bolagen omfattas av bestämmelserna i 1 kap. 9 § sekretesslagen. Detta innebär att vad som föreskrivs i tryckfrihetsförordningen om rätt att ta del av handlingar gäller i bolaget samt att bolaget jämföras med kommun vid tillämpning av sekretesslagen.

Dessa bestämmelser avser allmänhetens rätt att ta del av uppgifter i allmänna handlingar hos bolaget. Härutöver erinras styrelsens ledamöter och ersättare om sin tystnads- och lojalitetsplikt som följer av aktiebolagslagen.

All information som lämnas till styrelsens ledamöter och alla dokument som rör styrelsens arbete, skall vid begäran av tredje person om utlämnande, sekretessprövas av styrelsens ordförande i samråd med VD.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 93 (forts)

Policydokument

Kommunfullmäktige har vid olika tillfällen beslutat om särskilda policydokument för den kommunala verksamheten. Dessa dokument skall, om inga andra lagar eller föreskrifter står i motsatsförhållanden, även vara vägledande för de kommunala bolagen.

Arbetsgivarfrågor

Kommunen och dess bolag skall gemensamt med berörda fack utreda för- och nackdelar med att teckna samma kollektivavtal som kommunen.

Bolagens respektive styrelse anställer verkställande direktör. Inför sådant anställningsbeslut och vid förändringar och årliga löneförhandlingar i verkställande direktörernas anställnings- och lönevillkor, skall samråd ske med kommunstyrelsens arbetsutskott varefter respektive styrelse beslutar.

Bolagsdirektörerna är skyldiga att delta i de årliga lönepolitiska dagarna, som genomförs mellan förvaltning, bolag och personalorganet i kommunen. De direktiv och anvisningar som personalorganet beslutar om skall vara vägledande för bolagen.

Ekonomi

De kommunägda företagen ska vara självbärande. För bolagen skall gälla samma krav på produktivitetsutveckling och nyckeltal, som finns inom den bransch bolaget verkar i.

Bolagen skall ha som mål att gemensamt utge koncernbidrag som fastställs av kommunfullmäktige på förslag från moderbolaget.

Bolagens ekonomiska planering och redovisning skall i övrigt vara sådan att den kan samordnas med kommunens.

Bolagen skall erlägga borgensavgift till kommunen motsvarande 0,25 procent på det borgensåtagande kommunen hade vid ingången av det nya verksamhetsåret.

Självkostnadsprincipen skall gälla för Nybro Bostads AB enligt de Allmännyttiga Bostadsbolagens princip. Nedanstående är inte självkostnader.

- Utdelning som överstiger den lagstadgade.
- Koncernbidrag i olika former.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 93 (forts)

- Kommunala lokaler, som inte drivs till självkostnad.
- Ej fördelaktiga lån genom kommunen.
- Borgensavgift (jämför med kommunfullmäktiges beslut, § 80.2005).
- Höga avkastningskrav som går till koncernbidrag.
- Tvingande köp av kommunala fastigheter.

Administrativ samordning

Bolagen och kommun skall i sina respektive verksamheter, i största möjliga utsträckning, samordna sina administrativa och tekniska system. Inför övergång till nytt system skall samråd ske med kommunstyrelsen.

Bolagen och kommunen skall före 2008 års utgång ha tagit fram förslag på gemensam finanspolicy, som skall beslutas i kommun och för respektive bolag.

Bolagen skall även före 2008 års utgång upprätta en koncerngemensam affärsplan med AB Nybro Brunn som sammankallande, som skall godkännas av kommunfullmäktige.

Information

Utifrån ett koncernperspektiv är det viktigt att bilden av kommunen/koncernen blir tydlig. Bolagen skall tillsammans medverka för att en samstämmig information förmedlas till allmänheten. Bolagen skall vara representerade i en koncerngemensam informationsstrategisk arbetsgrupp.

Bolagsordning

Respektive styrelse ansvarar för att översyn görs av bolagsordningarna i syfte att samordna innehållet i dessa.

Revision

Kommunfullmäktige utser för varje bolag en lekmannarevisor och en ersättare för att ”granska det kommunala ändamålet, effektivitet, kvalitet och internkontroll”. Revisorn väljs ur kretsen av kommunens revisorer. Kostnader för den revision lekmannarevisorn utför, skall belasta respektive bolag.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 93 (forts)

Företagsspecifikt

AB Nybro Brunn

AB Nybro Brunn har såsom moderbolag ett övergripande ansvar för övriga bolag i koncernen.

Bolaget skall också, vilket framgår av bolagsordningen, genom samverkan med andra aktörer, stärka kommunens konkurrens- och attraktionskraft i syfte att skapa en bra tillväxt, utveckling och trygghet i vår kommun.

Avsikten med verksamheten i bolaget är bland annat att skapa en sammanhållande och drivande kraft i ett arbete, där näringsliv, näringslivsorganisationer, kommun, utbildningsväsende och andra intressenter möts, efterfrågar, skapar och utväxlar utvecklingsresurser.

Bolaget skall upprätta ett kontinuerligt samarbete med kommunens exploateringsfunktion.

Verksamheten skall också inriktas på en näringslivsfrämjande samverkan inom kommunens näringsliv, men även mellan kommunens näringsliv och övrigt näringsliv inom regionen i Sverige och internationellt. Verksamheten skall bedrivas efter och med tillämpande av aktiebolagslagen och enligt god affärssed.

Därutöver bedrivs verksamhet i dotterbolag med separata ägardirektiv

Nybro Bostads AB

Bolaget skall äga och förvalta fastigheter i såväl centralorten som andra orter inom kommunen. Bolaget skall genom framförhållning vara aktiva i möjligheterna att tillskapa ytterligare boenden på attraktiva platser. Bolagets lägenheter skall kännetecknas av hög kvalitet och vara prisvärda.

Nybro Elnät AB/Nybro Energi AB

Bolagen skall ansvara för distribution av el och fjärrvärme inom kommunen. Bolagens leveranser skall kännetecknas av hög leveranssäkerhet och vara prisvärda. Verksamhet skall ske med beaktande av miljöaspekter.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 93 (forts)

Ägardirektiv

Det är en skyldighet för respektive bolagsstyrelse och verkställande direktör att följa utfärdade ägardirektiv, om de ej står i strid mot tvingande bestämmelser i aktiebolagslagen eller annan lag eller författning.

Utfärdade direktiv skall gälla omedelbart i och med att de delges bolaget och utan avvaktan på fastställelse vid bolagsstämman, om ej annat anges.

Vid sammanträdet redovisade Markus Lund (s) förslag på vissa mindre justeringar i förslaget som skall inarbetas.

Kommunstyrelsen hade, § 98.2007, föreslagit kommunfullmäktige besluta

att ägardirektiven skall gälla för AB Nybro Brunn och dess dotterbolag,

att ge ägarombudet i uppdrag att på bolagsstämman i respektive bolag redovisa och fastställa av kommunfullmäktige beslutade ägardirektiv eller

att, i händelse av att bolagsstämman är genomförd, informera bolagen om ägardirektiven genom protokollsutdrag,

att under 2007 göra en översyn av samtliga bolagsordningar samt

att i övrigt godkänna förslag till ägardirektiv för 2008.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yttrade sig Anders Carlsson (m), Markus Lund (s) och Stig Davidson (c).

Anders Carlsson yrkade återremiss till kommunstyrelsen för ytterligare beredning samt för den händelse att om återremissyrkandet inte skulle bifallas, att raderna med lydelsen

”Avsikten med verksamheter i bolaget är bland annat att skapa en sammanhållande och drivande kraft i ett arbete, där näringsliv, näringslivsorganisationer, kommun, utbildningsväsende och andra intressenter möts, efterfrågar, skapar och utväxlar utvecklingsresurser”

utgår ur ägardirektiven.

Markus Lund yrkade bifall till kommunstyrelsens förslag.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 93 (forts)

Stig Davidson yrkade bifall till kommunstyrelsens förslag med tillägget att ägardirektiven prövas på nytt i samband med antagande av 2009 års budget.

Överläggningen förklarades avslutad.

Ordföranden ställde propositionsordning, bifall eller avslag på Anders Carlssons återremissyrkande och kommunstyrelsens förslag. Kommunfullmäktige beslöt bifalla kommunstyrelsens förslag, ärendet skall alltså avgöras vid dagens sammanträde.

Därefter ställde ordföranden propositionsordning, bifall eller avslag på Stig Davidsons och Anders Carlssons tilläggsyrkanden. Kommunfullmäktige beslöt avslå de båda tilläggsyrkandena.

Kommunfullmäktige hade sålunda beslutat

att ägardirektiven skall gälla för AB Nybro Brunn och dess dotterbolag,

att ge ägarombudet i uppdrag att på bolagsstämman i respektive bolag redovisa och fastställa av kommunfullmäktige beslutade ägardirektiv eller

att, i händelse av att bolagsstämma är genomförd, informera bolagen om ägardirektiven genom protokollsutdrag,

att under 2007 göra en översyn av samtliga bolagsordningar samt

att i övrigt godkänna förslag till ägardirektiv för 2008.

Utdrag till:

AB Nybro Brunn
Nybro Bostads AB
Nybro Elnät AB
Nybro Energi AB
Ägarombudet
Respektive akter

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 94

Dnr 07/0128

Fastställande av skattesats för år 2008

Kommunallagen anger i 8 kap. 6 §, att förslag till budget skall upprättas av kommunstyrelsen före oktober månads utgång.

Om det finns särskilda skäl till det, får budgetförslaget upprättas i november månad. I så fall skall styrelsen före oktober månads utgång föreslå skattesatsen för den kommunalskatt som ingår i den preliminära inkomstskatten under det följande året.

Budgeten fastställs av kommunfullmäktige före november månads utgång.

Kommunstyrelsen införde under 2003 en ny budgetprocess, vilket innebär att budgeten kommer att behandlas vid kommunstyrelsens sammanträde i maj och i kommunfullmäktige vid juni-sammanträdet 2007.

Inför 2007 beslöt kommunfullmäktige den 27 november 2006, § 156, att fastställa skattesatsen till 21:98 kronor per skattekrona. Förslaget är att skattesatsen skall vara oförändrad.

Allianspartierna; centerpartiet, moderaterna, kristdemokraterna och folkpartiet redovisar särskilt yttrande.

Kommunstyrelsen hade, § 99.2007, föreslagit kommunfullmäktige besluta

att fastställa skattesatsen för 2008 till 21:98 kronor per skattekrona.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet hänvisade Stig Davidson (c) till ett av centerpartiet, moderaterna, kristdemokraterna, folkpartiet och SPI, upprättat och inlämnat särskilt yttrande i frågan samt att partiernas representanter, med hänvisning till detta, avstår från att delta i beslutet.

Kommunfullmäktige hade sålunda beslutat

att fastställa skattesatsen för 2008 till 21:98 kronor per skattekrona.

Utdrag till:

Skatteverket
Ekonomienheten
Akten

2007-06-26

Justerande sign

Utdragsbestyrkande

§ 95

Dnr 06/0189

Fastställande av Översiktsplan för Nybro kommun

Samhällsbyggnadskontoret har tagit fram ett antagandeförslag till översiktsplan för Nybro kommun. Planarbetet har pågått sedan våren 2004. Framtagandet av planen har letts av en politisk ledningsgrupp bestående av kommunstyrelsens arbetsutskott, presidiet för samhällsbyggnadsnämnden samt ordförandena i tekniska nämnden och barn- och utbildningsnämnden. En projektgrupp bestående av tre tjänstemän från samhällsbyggnadskontoret har, med hjälp av olika sakkunniga tjänstemän på kommunen, tagit fram underlagsmaterial och förslag, samt genomfört möten med allmänheten. Under dessa möten har en mängd olika idéer framkommit. Dessa idéer har bearbetats av både tjänstemän och politiker för att till slut mynna ut i först ett samrådsförslag och vidare i ett utställningsförslag.

Samråd om planförslaget har skett med kommunmedborgare, myndigheter och övriga under tiden 20 juli-20 september 2006. Efter samrådet har inkomna synpunkter beaktats och förslaget har bearbetats. Utställning av förslaget har skett under perioden 4 januari-4 mars 2007. Under utställningstiden genomfördes fyra informationsmöten för allmänheten. Förslaget har ytterligare bearbetats efter utställningstiden. Projektgruppen har även bearbetat formuleringarna i de inledande texterna om vilka visioner och strategier kommunen har för den fysiska planeringen.

Bakgrund

Enligt plan- och bygglagen, PBL, ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan, ÖP. En översiktsplan behandlar mark- och vattenanvändningen samt bebyggelseutvecklingen för kommunens hela yta. Den kan fördjupas för delområden och kallas då fördjupad översiktsplan, FÖP. Översiktsplaner är inte bindande för myndigheter och enskilda, men ska ge vägledning för beslut om användningen av mark- och vattenområden samt om hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras. Översiktsplanen är kommunens absolut viktigaste planeringsinstrument, som genom sin grundliga process får en särskild tyngd i jämförelse med andra kommunala beslutsunderlag. Planeringsprocessen ger medborgarna möjlighet till insyn i processen och möjlighet att lämna synpunkter på planen. Översiktsplanen utgör ett viktigt vägledande dokument för kommunens vardagsbeslut och är en del av arbetet för en hållbar utveckling och en god livsmiljö.

Översiktsplanen är:

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 95 (forts)

- Ett samlat beslutsunderlag, som beskriver allmänna intressen och kommunens miljösituation.
- Ett handlingsprogram för framtiden, som visar hur kommunen ser på mark- och vattenanvändningen och bebyggelseutvecklingen i kommunens olika delar och visar vad medborgarna kan förvänta sig i framtiden.
- Vägledande för efterföljande beslut. Den förmedlar kommunens helhetssyn och ska tillämpas i beslut både i och utanför kommunen.
- En överenskommelse mellan stat och kommun om hur värden av nationellt slag kan beaktas och tas till vara.

Eftersom planen är ett beslutsunderlag, en handlingsplan, en vägledning och en överenskommelse, är det nödvändigt att den hålls aktuell. Nya förutsättningar uppstår genom att omvärlden ständigt förändras. Kunskapen om miljön ökar, bostadsbyggandet och näringslivet ställs inför ändrade villkor och kommuninvånarnas värderingar förändras. Kommunfullmäktige ska därför minst en gång varje mandatperiod ta ställning till om översiktsplanen är aktuell. Om kommunfullmäktige anser att planen inte är aktuell, kan beslut tas om en översyn av planen. En kommunomfattande översiktsplan antogs 1990 (ÖP-90) och den planen är inte längre aktuell. En fördjupad översiktsplan för Nybro stad antogs 2004.

Antagandeförslaget

Det planområde som översiktsplanen behandlar är hela kommunen. En fördjupning av Nybro stad antogs 2004 och gäller tills en revidering av fördjupningen är antagen.

Översiktsplanen består av fem delar:

- Del 1 Inledning – Avsnittet förklarar vad en översiktsplan är, varför den behövs och hur arbetet har gått till. Vidare redogörs för befolkningen i Nybro kommun samt vilka visioner för hållbar utveckling Nybro kommun har för den fysiska planeringen.
- Del 2 Allmänna intressen – Beskriver de förutsättningar och utgångspunkter som finns i Nybro kommun och som man måste beakta vid planering. Del två är indelad tre under rubriker; Landskapet, Människan och samhället och Miljö- och riskfaktorer.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 95 (forts)

- Del 3 Tätorter och landsbygden – Beskriver i karta och text de utvecklingsmöjligheter som finns i kommunens tätorter och mindre samhällen. Kommunen är indelad i fyra delar; den norra, västra, södra och östra kommundelen samt Nybro stad.
- Del 4 Mellankommunala intressen.
- Del 5 Miljökonsekvensbeskrivning.

Vidare finns i slutet av översiktsplanen en sammanställning över de olika åtgärder som föreslås i planen.

Genomförande av planen

Under framtagandet av översiktsplanen har det framkommit olika saker som kommunen behöver arbeta vidare med. Dessa finns dels i texten, men även i sammanställningen i slutet av planen. Kommunfullmäktige bör ge i uppdrag till kommunstyrelsen och nämnderna att planera för hur dessa uppgifter kan bli genomförda. Framtagandet av planen har skett i brett samråd med allmänheten och därmed uppstår förväntningar på hur planen kommer att användas och genomföras. Kommunstyrelsen bör därför även få i uppdrag att planera för hur förslagen för de olika tätorterna och samhällena kan bli genomförda.

Kommunstyrelsen hade, § 102.2007, föreslagit kommunfullmäktige besluta

att fastställa upprättat förslag till översiktsplan för Nybro kommun samt

att ge i uppdrag till kommunstyrelsen och nämnderna att ta fram handlingsprogram för genomförande av de förslag som beskrivs i översiktsplanen.

Vid kommunfullmäktiges behandling av ärendet yttrade sig Eva Baranyai (s), Björn Hult (m), Stig Davidson (c), Anders Ivansson (c), Mariann Karlsson (v), Anders Carlsson (m), Kenneth Petersson (c) och Lars-Gunnar Hellström (c).

Eva Baranyai yrkade, med instämmande av Björn Hult, Stig Davidson, Anders Ivansson, Kenneth Petersson och Lars-Gunnar Hellström, bifall till kommunstyrelsens förslag.

Kommunfullmäktige hade sålunda beslutat

att fastställa upprättat förslag till översiktsplan för Nybro kommun samt

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2007-06-18

§ 95 (forts)

att ge i uppdrag till kommunstyrelsen och nämnderna att ta fram handlingsprogram för genomförande av de förslag som beskrivs i översiktsplanen.

Utdrag till:

Kommunstyrelsen
Samtliga nämnder
Akten

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 96

Dnr 07/0100

Godkännande av Syskonen Johanssons stiftelses årsredovisning och balansräkning år 2006 samt beviljande av ansvarsfrihet för styrelsen och kassaförvaltaren

Syskonen Johanssons stiftelse har överlämnat årsredovisning, balansräkning och revisionsberättelse för år 2006. Balansräkning, med omslutningssiffror på 9 428 741 kronor. Revisorerna tillstyrker ansvarsfrihet för stiftelsens styrelse och kassaförvaltare.

På förslag av kommunstyrelsen, § 105.2007, beslöt kommunfullmäktige

att godkänna Syskonen Johanssons stiftelses räkenskaper för år 2006 och balansräkning med omslutningssiffror på 9 428 741 kronor samt

att bevilja styrelsen och kassaförvaltaren ansvarsfrihet för den tid som omfattas av revisionen

Utdrag till:

Länsstyrelsen i Kalmar län
Syskonen Johanssons stiftelse
Akten

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 97

Dnr 07/0131

Motion angående hemtjänst

Ledamöterna Jan Enarsson (m) och Anders Carlsson (m) hade lämnat in en motion till kommunstyrelsekontoret med följande lydelse:

”Vi har under många år fått flertaliga exempel på att kommunens hemtjänst inte klarar att ge den service som vårdtagarna efterfrågar.

Det verkar som kommunens hemtjänst har blivit så genomreglerad att enskilda initiativ helt har tagits bort. Organisationen verkar inte fungera och kan inte ge den hjälp som vårdtagare efterfrågar.

Tyvärr är det så att för vårdtagarna finns inga alternativ, man är hänvisad till den hjälp kommunen ger. Vårdtagarnas behov av hjälp är väldigt olika, det vissa efterfrågar, passar inte andra. Kommunens hemtjänst passar troligtvis en hel del, medan andra har annorlunda preferenser för sitt hjälpbehov.

För att lösa situationen tror vi att man måste lösa upp kommunens monopol och släppa in andra aktörer. Vi tror att kommunen kan låta vårdtagaren själv bestämma vem denne vill anlita för sin hjälp.

Vi tror på ett scenario, där vårdtagaren får en hjälpinsats beviljad och kan beställa dessa timmar hos annat eller andra tjänsteföretag som utför tjänsten.

Kommunen bör givetvis göra ett upphandlingsförfarande med flera olika aktörer för att kunna garantera en god service.

Vi hemställer

Att snarast utreda möjligheter till alternativ inom hemtjänsten enligt ovan.

Jan Enarsson (m)

Anders Carlsson (m)”

Motionen hade mångfaldigats och delats ut till ledamöterna före kommunfullmäktiges sammanträde. Den ansågs därmed som föredragen.

Kommunfullmäktige beslöt

att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

195

2007-06-18

§ 97 (forts)

Utdrag till:

KS

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 98

Dnr 07/0134

Motion angående avgiftsfri undervisning av blåsinstrument

Ledamoten Anders Carlsson (m) hade lämnat in en motion till kommunstyrelsekontoret med följande lydelse:

”Vi har under flera år ständigt fått påminnelser om att kommunens musikkårer har stora problem att rekrytera nya medlemmar.

Kommunens musikkårer betyder oerhört mycket för kulturlivet och musikkårererna är mycket uppskattade av alla kommunens medborgare. Jag känner inte någon enskild företeelse inom idrott eller kultur som är så uppskattat av flertalet.

Det verkar inte längre vara populärt bland ungdom att spela blåsinstrument. Lite märkligt kanske eftersom det råder stor brist inom hela landet på kunniga blåsinstrumentalister.

Kommunens kulturskola har en stor kompetens att undervisa i blåsinstrument, men dessa lärare undervisar idag i andra instrument eftersom få söker blåsundervisning.

Ett sätt att stimulera ungdom att välja utbildning i blås skulle vara att göra undervisning i blås avgiftsfritt i kulturskolan.

Jag hemställer

Att fullmäktige beslutar om avgiftsfri undervisning i blåsinstrument för ungdom i kulturskolan.

Anders Carlsson (m)”

Motionen hade mångfaldigats och delats ut till ledamöterna före kommunfullmäktiges sammanträde. Den ansågs därmed som föredragen.

Kommunfullmäktige beslöt

att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Utdrag till:

KS

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 99

Information

Kommunfullmäktiges ordförande Inger Rydbrink (s) informerade om att det kommer att hållas ett extra kommunfullmäktige-sammanträde den 8 oktober 2007.

Temat är Omsorg.

Utdrag till:

Milanka Maksimovic

2007-06-26

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------

§ 100

Avslutning

Kommunfullmäktiges ordförande Inger Rydbrink (s) avslutade dagens sammanträde med att tacka kommunfullmäktige för väl genomfört arbete under den gångna delen av året och önskade en skön sommar.

Justerande sign			Utdragsbestyrkande
-----------------	--	--	--------------------